



**СЛУЖБА
ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутатская ул., д. 33, Иркутск, 664023
Тел./факс (3952) 53-06-67, (3952) 53-77-26

26.08.2013 № 75-37-1231/13
на № _____ от _____

Руководителям
муниципальных органов,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
образовательных организаций

**О нарушениях при привлечении
добровольных пожертвований и
целевых взносов**

В связи с началом учебного года, в целях недопущения нарушений, связанных с привлечением образовательными организациями добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц, служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области сообщает.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» образовательная организация вправе привлекать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительные финансовые средства за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и организаций.

Образовательная организация, принимающая пожертвование, должна вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества, денежных средств. Кроме того, в соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации «бюджетное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с положениями настоящего Кодекса».

При оказании родителями финансовой помощи внесение денежных средств должно производиться на расчетный счет образовательной организации.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации договор пожертвования следует заключать в письменной форме в случаях, когда дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает три тысячи рублей, а также, если договор содержит обещание дарения в будущем.

При заключении подобных договоров должны быть соблюдены принципы добровольности и безвозмездности. В противном случае совершение указанных действий может рассматриваться как уголовно-наказуемое деяние не только со стороны должностного лица, но и родителя, предложившего вознаграждение за положительное решение его вопроса.

Гражданин, в отличие от организации, может пожертвовать образовательному учреждению имущество стоимостью более трех тысяч и без заключения договора. Но при оформлении расчетно-платежных документов и отражении операций в бухгалтерском учете должен быть использован именно термин «пожертвование». А сведения о жертвователе необходимо указать в первичном документе – в приходном ордере, акте приемки-передачи и т.п.

Согласно статье 4 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей. Граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации. Таким образом, оказываемая благотворительная помощь школе осуществляется по усмотрению каждого родителя исключительно по его собственной инициативе и только на добровольной основе.

Заключение договоров об оказании благотворительной помощи или вступление в члены благотворительной организации осуществляется также исключительно на добровольной основе. Отказ от заключения договора или от вступления в члены благотворительной организации является правомерным и не может служить основанием для ущемления чьих-либо прав и интересов.

В этой связи являются нарушением Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» требования об оказании «благотворительной» или «спонсорской» помощи родителями всех детей, посещающих данное образовательное учреждение (класс), по решению родительского комитета или попечительского совета образовательного учреждения (класса).

Любая инициативная группа граждан, в том числе родительский комитет, попечительский совет и иные органы управления образовательной организации, вправе принять решение о внесении (сборе) денежных средств только в отношении себя самих (членов комитета, попечительского совета), а не родителей всех детей, посещающих данное учреждение. Принятие каким-либо гражданином или организацией решения о том, что другие граждане должны оказать благотворительную помощь третьему лицу, указанному этой организацией, в данном случае – образовательной организации, нарушает основной принцип оказания благотворительной помощи – принцип добровольности и является грубым нарушением требований Федерального

закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Обращаем внимание, что обязанности по внесению пожертвований не могут быть возложены на родительские комитеты (являющиеся при их наличии органами управления образовательной организации) и на их председателей. Родительские комитеты, а также другие органы управления (Управляющий совет, Родительское собрание, Совет Учреждения и т.д.) не являются юридическими лицами и не вправе вступать в договорные отношения, включая отношения, возникающие при заключении договоров пожертвования.

Родители как благотворители имеют право определять цели и порядок использования своих пожертвований, выдвигать условия по использованию переданного им имущества по определенному назначению. Поэтому возможно пожертвование как на «уставную деятельность», на «развитие образовательной организации», так и на конкретные цели (приобретение оборудования, ремонт, охрану и др.). Для использования пожертвования по иному назначению необходимо получить согласие жертвователя.

Пожертвование может быть только добровольным. Не должно допускаться принуждение родителей обучающихся к внесению пожертвований или иных форм материальной помощи. Не допускается принуждение граждан и юридических лиц в каких-либо формах, в том числе путем:

внесения записей в дневники, тетради обучающихся, выдачи уведомлений о необходимости внесения денежных средств и (или) товаров и материалов;

занижения оценок обучающимся, публичное осуждение обучающихся в случае неоказания их родителями (законными представителями) помощи в виде денежных средств;

принятия решений родительских собраний, обязывающих внести денежные средства в фонд организации, класса, группы.

В случае, если в школе, детском саду, кем-либо (воспитателем, преподавателем, другим сотрудником организации, членами родительского комитета, попечительского совета, любым из родителей) объявлено устно или письменно, что кем-то принято решение о сборе «благотворительных» взносов в определенной сумме на определенные цели, данное решение распространяется только на лиц, его принявших, и не влечет обязанности внесения таких сборов другими родителями.

Пожертвования, которые передаются периодически всеми родителями обучающихся на нужды образовательной организации, причем в фиксированных суммах, при проверках контролирующих органов расцениваются как сборы с родителей (законных представителей) обучающихся, нарушение принципа добровольности при привлечении денежных средств, установленного статьей 4 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Отсутствие должного контроля со стороны муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций за реализацией права по привлечению дополнительных финансовых средств, в том числе за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических лиц приводит к нарушению

принципа добровольности при оказании родителями обучающихся финансовой помощи на улучшение материально-технического состояния образовательной организации (ремонт помещений, организация охраны, хозяйственные нужды и др.), выражающегося в установлении фиксированных размеров целевых и спонсорских взносов, периодичности их внесения;

порядка приема денежных средств и их хранения, а также порядка ведения отчетности об их использовании (образовательная организация, принимающая пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должна вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества).

За совершение нарушений принципа общедоступности и бесплатности образования, принципа добровольности привлечения денежных средств должностные и юридические лица привлекаются к административной ответственности по части 1 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с наложением административного штрафа в размере от 30 до 200 тысяч рублей в зависимости от субъекта правонарушений.

Кроме того, на основании подпункта а) пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» информация о поступлении финансовых и материальных средств, в том числе и добровольных пожертвованиях, и об их расходовании по итогам финансового года должна быть размещена на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях предупреждения указанных нарушений руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций необходимо усилить постоянный контроль за соблюдением образовательными организациями порядка привлечения дополнительных финансовых средств, в том числе за счет добровольных пожертвований физических лиц.

Служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области рекомендует:

разместить данное письмо на официальном сайте муниципальных образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

довести до сведения всех руководителей и работников образовательных организаций и родителей (законных представителей) обучающихся порядок привлечения денежных средств и иного имущества в качестве пожертвования от граждан и юридических лиц; информацию о запрете сбора наличных денежных средств и порядке внесения добровольных пожертвований от граждан и юридических лиц с указанием реквизитов расчетного счета учреждения;

проанализировать локальные акты образовательных организаций на предмет отсутствия в них незаконных положений, возлагающих на родителей обязанности по несению материальных затрат учреждения;

при выявлении нарушений законодательства в обязательном порядке ставить вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности.

Руководитель

Н.К. Краснова

Исполнитель:

ВЗД заместителя начальника отдела контроля
и надзора за исполнением законодательства
в сфере образования управления
контроля и надзора

Е.А. Нестеренко

Согласовано:

заместитель начальника управления –
начальник отдела контроля качества образования
управления контроля и надзора

И.И. Шливинскайте