

**РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Иркутск

22 июня 2022г.

Кировский районный суд г.Иркутска в составе председательствующего судьи Луст О.В., при секретаре Тымцовой В.Я.,

с участием помощника прокурора города Иркутска Исакова Б.Д., представителя ответчиков Администрации города Иркутска, Департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска – Баракиной А.В., действующей на основании доверенностей, представителя ответчика Администрации города Иркутска - Балдунниковой Е.Л., действующей на основании доверенности, представителя третьего лица МУП «Комбинат питания г.Иркутска» - Сахновой Е.С., действующей на основании доверенности, представителя третьего лица Управления Роспотребнадзора по Иркутской области - Коротковой А.М., действующей на основании доверенности,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-185/2022 по исковому заявлению прокурора города Иркутска действующего в интересах неопределенного круга лиц к Администрации города Иркутска, Департаменту образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска, Министерству здравоохранения Иркутской области об обязанности устранить нарушения прав детей путем организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска, обязанности обеспечить финансирование мероприятий по организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска,

**УСТАНОВИЛ:**

Прокурор города Иркутска в интересах неопределенного круга лиц обратился в Кировский районный суд г. Иркутска с иском к Администрации города Иркутска об обязанности устранить допущенные нарушения прав детей, организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях г.Иркутска с учетом их индивидуальных особенностей здоровья.

В обоснование заявленных исковых требований указано, что Прокуратурой города Иркутска проведена проверка по обращению Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области о факте длительного неисполнения органами местного самоуправления требований законодательства об организации питания детей, страдающих хроническими, орфанными заболеваниями в образовательных организациях. В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Статьей 2 Конституции Российской Федерации установлено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека являются обязанностью государства. Согласно п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления городских округов относятся, в том числе, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным

общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами). Аналогичная по содержанию норма содержится в п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее - ФЗ № 273-ФЗ). В соответствии со ст. 5 ФЗ № 273-ФЗ в Российской Федерации реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения. В соответствии с требованиями п. 2 ч. 6 ст. 28 ФЗ № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе и создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Пунктами 2, 8 части 1 статьи 41 ФЗ № 273-ФЗ установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; организацию питания обучающихся. Согласно 4.1 и 4 ст. 37 ФЗ № 273-ФЗ организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов осуществляется органами местного самоуправления. В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - ФЗ № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в том числе посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности. Юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц (ст. 11 ФЗ № 52-ФЗ). В организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства (ст. 28 ФЗ № 52-ФЗ). В целях совершенствования организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений разработаны Методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.03.2012 № 213н/178. Согласно подпункту «д» пункта 4 названных Методических рекомендаций одной из задач образовательного учреждения при организации питания обучающихся и воспитанников является учет их индивидуальных особенностей (потребность учащихся в диетическом питании, пищевая аллергия и прочее). Аналогичные рекомендации также отражены в подпункте «е» пункта 3.1. методических рекомендаций «МР 2.4.5.0107-15. 2.4.5. Гигиена. Гигиена детей и подростков. Детское питание. Организация питания детей дошкольного и школьного

возраста в организованных коллективах. Методические рекомендации», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации от 12.11.2015. Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20). В силу п. 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в организованных детских коллективах общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, дополнительного питания, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании с учетом требований, содержащихся в приложениях № 6 -13 к настоящим Правилам. Пунктом 8.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 установлено, что при организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в организованных детских коллективах, должны соблюдаться ряд требований. Так, для детей указанной категории должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача. Индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача) (п. 8.2.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Выдача детям рационов питания должна осуществляться в соответствии с утвержденными индивидуальными меню, под контролем ответственных лиц, назначенных в организации (п. 8.2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20). В соответствии с ч. 3 статьи 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в целях организации питания детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляются разработка норм обеспечения питанием детей в зависимости от возрастной категории детей, их физиологических потребностей и состояния здоровья. По информации департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска по состоянию на 21.09.2021 муниципальные дошкольные образовательные учреждения города (далее - МДОУ) посещают 28 детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, из них 8 детей посещают по кратковременному режиму пребывания, в том числе 4 ребенка - без предоставления питания, 2 ребенка выехали в другой регион для уточнения диагноза, 2 ребенка не посещают МДОУ по медицинским показаниям, 3 ребенка питаются по индивидуальному меню, разработанному специалистом диетологом, с предоставлением родителями в МДОУ готовых домашних блюд, 1 ребенок питается по индивидуальному меню, разработанному родителями, с предоставлением в МДОУ готовых домашних блюд, 6 детей посещают МДОУ на полный режим пребывания с предоставлением питания, 6 детей - вновь прибывшие, посещают МДОУ в режиме адаптации, без предоставления питания, вопрос по организации питания прорабатывается руководителями МДОУ с родителями. Проведенной прокуратурой города в 2019 году проверкой по обращению Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области установлено, что в его адрес поступали неоднократные жалобы граждан по вопросу обеспечения и организации питания детей в дошкольных образовательных организациях с учетом их индивидуальных особенностей здоровья, связанных с исключением из рациона питания определенных продуктов. По результатам проверки прокуратурой города 07.10.2019 заместителю мэра - председателю комитета по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска внесено представление. По итогам рассмотрения названного акта

реагирования, администрация города проинформировала прокуратуру города о том, что в целях устранения выявленных нарушений департаментом образования направлено письмо в Министерство здравоохранения Иркутской области с просьбой разработать десятидневное цикличное меню с учетом диагноза детей, страдающих генетическими заболеваниями и проблемами пищеварительного тракта, и обеспечить дошкольные учреждения врачом - диетологом и диетической медицинской сестрой для выполнения профилактических, лечебных, санитарно-гигиенических мероприятий, с учетом диеты, назначенной врачом - генетиком и врачом - аллергологом. В дальнейшем, 25.03.2020 между МУП «Комбинат питания г. Иркутска» и главным специалистом - диетологом министерства здравоохранения Иркутской области, заключен договор возмездного оказания услуг, в соответствии с которым последняя приняла на себя обязательство по разработке типового меню элиминационной диеты (пять вариантов). Однако, по результатам экспертизы данного меню ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» выдано заключение о его несоответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям, в связи с чем, вышеуказанный договор был прекращен, как следствие, нарушения, выявленные прокуратурой города, фактически устранены не были. Разработанное впоследствии примерное положение об организации питания обучающихся, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска и утвержденное приказом начальника Департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска от 19.04.2021 № 214-08-326/21 «Об организации питания обучающихся, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска», было опротестовано прокуратурой города, поскольку устанавливало императивное требование о предоставлении родителями (законными представителями) детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, готовых домашних блюд, а также на них возлагалась обязанность забрать ребенка из МДОО в случае непредоставления готовых домашних блюд. В свою очередь, администрацией г. Иркутска на этом фоне каких-либо мер по разработке индивидуального меню для обучающихся, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, по-прежнему не принято, о чем, в том числе, свидетельствует следующее. Так, вмешательство прокуратуры города потребовалось в связи с поступлением обращения Денисовой Ю.П. по вопросу обеспечения и организации питания ее ребенка в дошкольной образовательной организации с учетом его индивидуальных особенностей здоровья, связанных с исключением из рациона питания определенных продуктов питания, путем внесения 26.08.2021 и.о. заместителю мэра - руководителю аппарата администрации города Иркутска очередного представления об устранении нарушений федерального законодательства. По итогам рассмотрения вышеупомянутого акта прокурорского реагирования администрацией г. Иркутска действенных мер для устранения нарушений закона вновь не принято, последняя ограничилась направлением писем в МУП «Комбинат питания г. Иркутска» о необходимости разработать цикличное меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, Министерство здравоохранения Иркутской области об оказании содействия по консультированию специалистом-диетологом родителей (законных представителей) детей с тяжелыми хроническими заболеваниями (пищевая аллергия, сахарный диабет, редкие орфанные заболевания) с целью оказания помощи в составлении индивидуального меню с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача). Нарушения, выявленные прокуратурой города, в очередной раз фактически не устранены. Длительное невыполнение вышеуказанных требований законодательства со стороны

администрации г. Иркутска, на которую законом возложены полномочия по организации предоставления общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях, а также обязанность по обеспечению питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местного бюджета, носит системный характер, негативно влияет на здоровье детей и препятствует реализации конституционного права детей на полноценное образование. Круг лиц, чьи права нарушаются в настоящее время и могут быть нарушены в дальнейшем в связи с вышеуказанными нарушениями, является неопределенным, так как численность, и состав обучающихся образовательной организации периодически меняется. Предъявление прокурором иска в защиту интересов неопределенного круга лиц (несовершеннолетних) обусловлено необходимостью защиты прав и интересов детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, обеспечения им надлежащих условий пребывания в образовательном учреждении.

Просил суд обязать администрацию г. Иркутска устранить допущенные нарушения прав детей, организовать общественное питание детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Иркутска с учетом их индивидуальных особенностей здоровья.

В ходе судебного разбирательства истец уточнил заявленные иски требования в порядке ст. 39 ГПК РФ, указав, что в соответствии с п. 10 Положения о департаменте образования комитета по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска, утвержденного решением Думы г. Иркутска от 27.05.2011 № 005-20-230344/1 (далее - Положение), на департамент возлагается выполнение задач, в том числе по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях города Иркутска, подведомственных департаменту (далее - муниципальные образовательные организации) (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях. Согласно пп. 3 п. 11 Положения в целях обеспечения решения возложенных на департамент задач, департамент осуществляет функции и полномочия учредителя муниципальных образовательных организаций и муниципальных учреждений по обеспечению деятельности муниципальных образовательных организаций города Иркутска, муниципальных унитарных предприятий города Иркутска, а также осуществление в отношении муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Просил суд обязать Департамент образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска устранить допущенные нарушения прав детей путем организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Иркутска с учетом их индивидуальных особенностей здоровья, посредством реализации индивидуального меню, разработанного специалистом-диетологом, в срок не позднее 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу; обязать Администрацию г. Иркутска обеспечить финансирование мероприятий по организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Иркутска с

учетом их индивидуальных особенностей здоровья, посредством реализации индивидуального меню, разработанного специалистом-диетологом, в срок не позднее 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Определением суда от 23.11.2021г. к участию в гражданском деле в качестве соответчика привлечено Министерство здравоохранения Иркутской области.

Определением суда от 19.01.2022г. к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных исковых требований относительно предмета спора, на стороне ответчика, привлечено МУП «Комбинат питания г. Иркутска».

Определением суда от 14.02.2022г. к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных исковых требований относительно предмета спора, на стороне истца, привлечено Управление Роспотребнадзора по Иркутской области.

Определением суда от 24.03.2022г. к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных исковых требований относительно предмета спора, на стороне истца привлечена Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области - Афанасьева Татьяна Витальевна.

Определением суда от 24.03.2022г. к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных исковых требований относительно предмета спора, на стороне истца привлечена Денисова Юлия Павловна.

Определением суда от 11.05.2022г. к участию в гражданском деле в качестве соответчика привлечен Департамент образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска.

В судебном заседании помощник прокурора города Иркутска Исаев Б.Д., заявленные исковые требования поддержал в полном объеме, по доводам и правовым основаниям, изложенным в исковом и уточненном исковом заявлениях, настаивал на их удовлетворении.

В судебном заседании представитель ответчиков Администрации города Иркутска, Департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска – Баракина А.В., действующая на основании доверенностей, представитель ответчика Администрации города Иркутска - Балдунникова Е.Л., действующая на основании доверенности, заявленные исковые требования не признали, по основаниям, изложенным в письменных возражениях, просили в их удовлетворении отказать.

В судебном заседании представитель третьего лица МУП «Комбинат питания г.Иркутска» - Сахнова Е.С., действующая на основании доверенности, полагала заявленные исковые требования необоснованными.

В судебном заседании представитель третьего лица Управления Роспотребнадзора по Иркутской области - Короткова А.М., действующая на основании доверенности, полагала заявленные исковые требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

В судебное заседание ответчик Министерство здравоохранения Иркутской области не явился, просил рассматривать гражданское дело в отсутствие своего представителя.

В судебное заседание третьи лица Денисова Ю.П., Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области Афанасьева Т.В. не явились, о дате, месте и времени судебного разбирательства извещены надлежащим образом.

Суд, на основании ст. 167 ГПК РФ, рассмотрел дело в отсутствие не явившихся участников процесса.

Выслушав пояснения сторон, исследовав материалы гражданского дела в их совокупности, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года) во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Конституцией Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования и науки в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (часть 2 статьи 43).

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее Закон об образовании) государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования и науки основывается на соблюдении принципа обеспечения права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования и науки.

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ РФ "Об образовании в Российской Федерации" гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни, что соответствует пункту 4 статьи 5 Федерального закона.

В соответствии с пунктами 1, 4, 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях; осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций, а также иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере образования.

Пунктом 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся.

В ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» также закреплено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В силу пункта 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных образовательных организациях относятся к вопросам местного значения городского округа.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц (ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ).

В организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства (ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ).

В целях совершенствования организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений разработаны Методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.03.2012 № 213н/178.

Согласно подп. «д» п. 4 названных Методических рекомендаций одной из задач образовательного учреждения при организации питания обучающихся и воспитанников является учет их индивидуальных особенностей (потребность учащихся в диетическом питании, пищевая аллергия и прочее).



Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 N 32 введены в действие Санитарные правила и нормы "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения. 2.3/2.4.3590-20".

В организованных детских коллективах общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, дополнительного питания, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании с учетом требований, содержащихся в приложениях N 6 - 13 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20. В организованных детских коллективах в детских организациях исключение горячего питания из меню, а также замена его буфетной продукцией, не допускаются (пункт 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Требования при организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в организованных детских коллективах, установлены пунктом 8.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20

Согласно п. 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача. Индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача). Выдача детям рационов питания должна осуществляться в соответствии с утвержденными индивидуальными меню, под контролем ответственных лиц, назначенных в организации. В организации, осуществляющей питание детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, допускается употребление детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей, в обеденном зале или специально отведенных помещениях (местах), оборудованных столами и стульями, холодильником (в зависимости от количества питающихся в данной форме детей) для временного хранения готовых блюд и пищевой продукции, микроволновыми печами для разогрева блюд, условиями для мытья рук.

В соответствии с ч.3 статьи 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в целях организации питания детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляются, в том числе разработка норм обеспечения питанием детей в зависимости от возрастной категории детей, их физиологических потребностей и состояния здоровья.

Как установлено судом и следует из материалов дела, на территории города Иркутска функционирует 133 муниципальных дошкольных образовательных организаций (далее - МДОО г. Иркутска), 2 МДОО г. Иркутска не осуществляют свою деятельность в связи с капитальным ремонтом.

На 1 сентября 2021 года в МДОО г. Иркутска обучается 41 572 ребенка.

В настоящее время в 17 МДОО г. Иркутска направлено 23 ребенка, нуждающихся в лечебном, диетическом питании, из них:

- 5 детей направлены в МДОО по кратковременному режиму пребывания, без предоставления питания.

- 3 ребенка направлены в МДОО на полный режим пребывания, посещают МДОО с питанием ДОУ, в том числе путем замены блюд;

- 12 детей направлены в МДОО на полный режим пребывания с предоставлением родителями в МДОО готовых домашних блюд, по меню, разработанному и подписанному родителями;

- 1 ребенок (МДОО – детский сад № 2), питание которого организовать по индивидуальному меню не представляется возможным;

- 2 ребенка, с родителями которых решается вопрос режима питания.

Данные обстоятельства подтверждаются сведениями о количестве детей, нуждающихся в индивидуальном лечебном и диетическом питании на 01.06.2022г., представленными со стороны Департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска.

Из пояснений представителя ответчика - Департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска Баракиной А.В., данных в ходе судебного разбирательства, следует, что на сегодняшний день в муниципальных образованиях города Иркутска не осуществляется организация питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом меню посредством индивидуального меню, разработанного специалистом-диетологом. Законодателем, фактически не установлен механизм организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, в дошкольных образовательных организациях. При этом ни в одном нормативном правовом акте на органы местного самоуправления, муниципальные образовательные организации не возложена обязанность по разработке индивидуального меню. В МДОО г. Иркутска, отсутствуют ставки специалистов-диетологов. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 августа 2021 года № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность» к перечню работ (услуг) составляющих медицинскую деятельность, относятся, в том числе работы (услуги) по диетологии. В соответствии с Порядком оказания медицинской помощи населению по профилю «диетология», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012г. № 920н, медицинская помощь по профилю «диетология» оказывается в виде первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи. Согласно пункту 1 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями. Организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ относится к полномочиям субъектов Российской Федерации. Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 359н «Об утверждении профессионального стандарта «Врач-диетолог», установлено, что врач-диетолог оказывает медицинскую помощь в медицинских организациях. Кроме того, в соответствии с абзацем вторым пункта 4 Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 822н, организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период

обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Таким образом, организация оказания первичной медико-санитарной помощи по профилю «диетология» относится к полномочиям субъектов Российской Федерации. МДОО г. Иркутска в целях охраны здоровья с областными государственными бюджетными учреждениями Иркутскими городскими детскими поликлиниками для оказания первичной медико-санитарной помощи воспитанникам МДОО г. Иркутска заключены договоры о совместной деятельности по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательном учреждении (далее - договоры). Образовательное учреждение безвозмездно предоставляет лечебному учреждению нежилое помещение. Вместе с тем, укомплектованность медицинскими кадрами в МДОО г. Иркутска остается низкой, а содействия в решении проблемы организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, министерством здравоохранения Иркутской области в пределах его компетенции не оказано. При этом на день рассмотрения настоящего гражданского дела в МДОО г.Иркутска не имеется недовольства родителей по вопросу питания детей, с каждым проводится беседа и находится альтернатива по решению данного вопроса (неполный режим пребывания ребенка, самостоятельное предоставление родителями готовых блюд по индивидуальному меню). Департаментом образования ведется мониторинг действующего законодательства по вопросам организации питания детей, в том числе детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, иницируются и проводятся рабочие совещания, круглые столы с участием представителей надзорных органов и профильных структур (информация имеется в материалах дела). Считает, что департаментом образования в постоянном режиме ведется работа по созданию условий для ухода и присмотра за детьми, что является вопросом местного значения городского округа, в пределах полномочий, возложенных на департамент как на орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя МДОО города Иркутска.

В ходе судебного разбирательства, со стороны ответчика были представлены обращения заведующих МДОО г.Иркутска в медицинские учреждения по вопросу заключения контракта на разработку индивидуального меню и ответы на обращения, а также информационные письма и справки в отношении детей, посещающих МДОО г.Иркутск.

Из пояснений представителя ответчика Министерства здравоохранения Иркутской области - Матысик Т.А., данных в ходе судебного разбирательства, следует, что дошкольные образовательные организации не являются организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области. Составление индивидуальных меню для детей, посещающих дошкольные образовательные организации, не относится к компетенции врачей-специалистов медицинских организаций. Таким образом, организация питания, в том числе составление меню, приготовление блюд, соблюдение санитарно-гигиенических требований к условиям и организации питания детей в дошкольных образовательных организациях относится к полномочиям образовательных организаций.

Из пояснений Уполномоченного по правам ребёнка в Иркутской области - Афанасьевой Т.В., данных в ходе судебного разбирательства, следует, что вопрос об организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании стоит очень остро, к ней поступают обращения родителей, которые сталкиваются с данной проблемой при устройстве ребенка в садик. но каких-либо мер со стороны ответчиков не предпринимается.

Из пояснений третьего лица Денисовой Ю.П., данных в ходе судебного разбирательства, следует, что права её несовершеннолетнего ребенка нарушаются в части обеспечения Денисовой Е.Д. необходимым сбалансированным питанием. Неоднократные обращения к заведующей детским садом, Администрации г.Иркутска, не нашли положительного решения данного вопроса.

Оценив представленные по делу доказательства, пояснения всех участвующих в деле лиц, суд приходит к выводу о том, что в МДОО города Иркутска не осуществляется организация питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании посредством индивидуального меню, разработанного специалистом-диетологом. Кроме того, в МДОО города Иркутска отсутствует порядок организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании.

При установленных по делу обстоятельствах, суд приходит к выводу о нарушении права несовершеннолетних детей на полноценное получение дошкольного образования. Поскольку индивидуальное приготовление пищи для нуждающихся в этом по медицинским показаниям детям, является обязанностью дошкольного учреждения. Сам факт принятия альтернативного решения, согласованного с родителями, по организации посещения ребенка (неполный режим пребывания ребенка, самостоятельное предоставление родителями готовых блюд по индивидуальному меню), не свидетельствует о соблюдении законности прав несовершеннолетних детей, нуждающихся в полноценном дошкольном образовании и соблюдении обязанностей, гарантированных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами.

В связи с чем, суд полагает искивые требования прокурора города Иркутска законными и обоснованными, направленными на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей. При этом прокурором заявлены требования об обязанности Департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска устранить допущенные нарушения прав детей путем организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Иркутска с учетом их индивидуальных особенностей здоровья, посредством реализации индивидуального меню, разработанного специалистом-диетологом.

В силу ч. 3 ст. 196 ГПК РФ суд принимает решение по заявленным истцом требованиям и может выйти за пределы этих требований только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

С учётом тех обязанностей, которые возложены на Департамент образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска, как учредителя МДОО г.Иркутска, суд полагает возможным возложить на указанного ответчика обязанность устранить допущенные нарушения прав детей путем определения порядка организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска с учётом их индивидуальных особенности здоровья, посредством разработки индивидуального меню специалистом-диетологом. Поскольку МДОО г.Иркутска, каждая в отдельности, самостоятельно принимает решение по питанию детей, но в отсутствие порядка организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, лишена такой возможности. В связи с этим, именно учредитель должен определить такой порядок.

При таких обстоятельствах, суд считает необходимым возложить на Департамент образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска обязанность устранить допущенные нарушения прав детей путем определения порядка организации общественного питания детей.

нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска с учётом их индивидуальных особенности здоровья, посредством разработки индивидуального меню специалистом-диетологом, а на администрацию города Иркутска, как распорядителя бюджетных средств местного самоуправления, обеспечить финансирование мероприятий на организацию общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска с учётом их индивидуальных особенности здоровья, при разработке индивидуального меню специалистом-диетологом.

Вместе с тем, суд не усматривает оснований для возложения какой-либо обязанности на Министерство здравоохранения Иркутской области, поскольку организация питания детей в дошкольных образованиях не относится к компетенции данного ответчика. Вопреки утверждению представителя Администрации города Иркутска, в предмет рассматриваемого спора вопрос обеспечения МДОО г.Иркутска врачами-диетологами, не входит и не подлежит рассмотрению. В данном случае прокурор города Иркутска, с учётом того, что вопрос об организации лечебного и диетического питания детей в МДОО г.Иркутска, со стороны Администрации города Иркутска длительное время не разрешается, продолжают поступать обращения родителей, вышел в суд с данным иском, с целью понуждения к разрешению данного вопроса. При этом из представленных стороной ответчика доказательств, усматривается, что разрешения данного вопроса носят эпизодический характер (направление писем, получение ответов и т.д.), на момент рассмотрения настоящего гражданского дела каких-либо действенных мер к его разрешению, не принято.

В соответствии с ч. 2 ст. 206 ГПК РФ, при принятии судом решения, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Решение суда, обязывающее организацию или коллегиальный орган совершить определенные действия (исполнить решение суда), не связанные с передачей имущества или денежных сумм, исполняется их руководителем в установленный срок.

Руководствуясь указанной нормой закона, учитывая обстоятельства дела, суд полагает необходимым обязать ответчиков Департамент образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска, Администрацию города Иркутска устранить имеющиеся нарушения закона в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу, поскольку указанный срок является разумным и достаточным для исполнения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ,

#### РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора города Иркутска в интересах неопределенного круга лиц – удовлетворить частично.

Обязать Департамент образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска устранить допущенные нарушения прав детей путем определения порядка организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска с учётом их индивидуальных особенности здоровья, посредством разработки индивидуального меню специалистом-диетологом, в срок не позднее 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Обязать Администрацию города Иркутска обеспечить финансирование мероприятий на организацию общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска с учётом их индивидуальных особенности здоровья, при разработке индивидуального меню специалистом-диетологом, в срок не позднее 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В удовлетворении заявленных исковых требований прокурора города Иркутска в интересах неопределенного круга лиц к Министерству здравоохранения Иркутской области и в оставшейся части – отказать.

Решение суда может быть обжаловано сторонами в апелляционном порядке в Иркутский областной суд через Кировский районный суд г. Иркутска в течение месяца со дня изготовления мотивированного текста решения.

Судья



О.В. Луст

Мотивированный текст решения изготовлен 01.07.2022г.

Судья



О.В. Луст