



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

АППАРАТ АДМИНИСТРАЦИИ

НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ПРАВОВОЙ РАБОТЫ

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14, www.admirk.ru

тел. 52-00-90

от _____ № _____

на № _____ от _____

**Информация о законодательстве (новациях в законодательстве) для
организации информационно-разъяснительной работы по порядку
проведения выборов**

Правовую основу подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), иные федеральные законы, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – Закон № 18-ОЗ), иные законы Иркутской области.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок проведения выборов в законодательный орган субъекта Российской Федерации.

Порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области устанавливается посредством принятия закона Иркутской области (пункт 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области).

В настоящее время выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области проводятся в соответствии с Законом № 18-ОЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 18-ОЗ выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, установленные Уставом Иркутской области и Законом № 18-ОЗ и обеспечивающие соблюдение сроков полномочий Законодательного Собрания Иркутской области и депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области является однопалатным органом и состоит из сорока пяти депутатов, избираемых на основе всеобщего

равного, прямого избирательного права при тайном голосовании (часть 3 статьи 44 Устава Иркутской области).

В соответствии со статьей 2 Закона № 18-ОЗ из 45 депутатов Законодательного Собрания Иркутской области: 22 депутата избираются по одномандатным избирательным округам (один одномандатный избирательный округ - один депутат), 23 депутата избираются по областному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

Согласно части 4 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области избирается сроком на пять лет.

Постановлением Избирательной комиссии Иркутской области от 16 июня 2023 года № 2/15 «О проведении голосования на выборах, назначенных на территории Иркутской области на 10 сентября 2023 года, в течение нескольких дней подряд» принято решение о проведении голосования на выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва, назначенных на 10 сентября 2023 года, в течение нескольких дней подряд – 8, 9 и 10 сентября 2023 года.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 18-ОЗ гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, место жительства которого находится на территории областного избирательного округа, имеет право избирать депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по областному избирательному округу.

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 18-ОЗ гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право избирать депутата Законодательного Собрания Иркутской области по тому одномандатному избирательному округу, на территории которого находится место его жительства. Активным избирательным правом на выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области обладает также гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей по месту нахождения в соответствии с частью 3¹ статьи 13 Закона № 18-ОЗ для голосования в пределах избирательного округа, где он зарегистрирован по месту пребывания.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 18-ОЗ гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, признанный вынужденным переселенцем либо обратившийся в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами миграции, или его территориальные органы с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем и зарегистрированный по месту пребывания на территории Иркутской области, вправе избирать депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Согласно части 5 статьи 5 Закона № 18-ОЗ гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, имеет право участвовать в предусмотренных Федеральным законом № 67-ФЗ, Законом № 18-ОЗ и проводимых законными методами других избирательных действиях, в том числе в выдвижении кандидатов, областных списков кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов, работе избирательных комиссий (включая установление итогов голосования и определение результатов выборов).

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные организации, международные организации и международные общественные движения, иностранные агенты не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, а также в иных формах участвовать в избирательной кампании. Участие в избирательной кампании указанных лиц и представителей указанных организаций в качестве иностранных (международных) наблюдателей регулируется в соответствии с федеральным законом (часть 9 статьи 4 Закона № 18-ОЗ).

Частью 7 Закона № 18-ОЗ установлено, что не имеют права избирать депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, быть избранными депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, осуществлять другие избирательные действия граждане Российской Федерации, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 18-ОЗ подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области осуществляют:

- 1) Избирательная комиссия Иркутской области;
- 2) окружные избирательные комиссии;
- 3) территориальные избирательные комиссии;
- 4) участковые избирательные комиссии.

Согласно части 2 статьи 12 Закона № 18-ОЗ списки избирателей составляются территориальной избирательной комиссией не позднее чем за 11 дней до дня голосования на основании сведений об избирателях, представляемых главой местной администрации муниципального района, муниципального округа, городского округа, командиром воинской части, руководителем учреждения, в котором избиратели временно пребывают.

Все граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом в соответствии со статьей 5 Закона № 18-ОЗ, включаются в списки избирателей (часть 1 статьи 13 Закона № 18-ОЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона № 18-ОЗ основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на

конкретном избирательном участке при наличии у него активного избирательного права является:

1) факт нахождения его места жительства на территории избирательного участка;

2) в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 67-ФЗ, Законом № 18-ОЗ, и при условии нахождения его места жительства на территории избирательного округа, где расположен избирательный участок, - факт его временного пребывания на территории избирательного участка;

3) в случаях, установленных частью 6 статьи 13 Закона № 18-ОЗ, - факт его пребывания на территории избирательного участка;

4) в случаях, установленных частью 3¹ статьи 13 Закона № 18-ОЗ, - факт его нахождения на территории избирательного участка.

Список избирателей по избирательному участку, образованному в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), на судне, которое будет находиться в день голосования в плавании, составляется соответствующей участковой избирательной комиссией не позднее дня, предшествующего дню голосования, на основании сведений об избирателях, представляемых руководителем организации, в которой избиратель временно пребывает, капитаном судна (часть 5 статьи 12 Закона № 18-ОЗ).

Согласно части 8 статьи 13 Закона № 18-ОЗ избиратель может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке. При выявлении территориальной избирательной комиссией факта включения гражданина Российской Федерации в списки избирателей на разных избирательных участках соответствующая избирательная комиссия до передачи списков избирателей в участковые избирательные комиссии проводит работу по устранению ошибки или неточности в указанных списках.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 18-ОЗ список избирателей представляется участковой избирательной комиссией для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения за 10 дней до дня голосования, а в случаях, предусмотренных частями 3 - 5 статьи 12 Закона № 18-ОЗ, - не позднее дня подписания списка избирателей председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. Гражданин Российской Федерации, обладающий на выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области активным избирательным правом, вправе обратиться в участковую избирательную комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей. В течение 24 часов, а в день голосования в течение 2 часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая избирательная комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю (часть 2 статьи 14 Закона № 18-ОЗ).

Одной из гарантий прав граждан на получение и распространение информации о выборах является информационное обеспечение выборов.

Согласно статье 48 Закона № 18-ОЗ информационное обеспечение выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области включает в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию, способствует осознанному волеизъявлению избирателей, гласности выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона № 18-ОЗ информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, юридические и физические лица в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ, Законом № 18-ОЗ. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.

Агитационный период для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидатов, областного списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого в составе областного списка кандидатов, начинается со дня представления в Избирательную комиссию Иркутской области областного списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого непосредственно, начинается со дня представления кандидатом в соответствующую избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться, а в случае выдвижения кандидата избирательным объединением по одномандатному избирательному округу - со дня представления в соответствующую избирательную комиссию документов, указанных в части 8 статьи 32 Закона № 18-ОЗ. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае принятия предусмотренного частью 1 или частью 2 статьи 70¹ Закона № 18-ОЗ решения о голосовании в течение нескольких дней подряд - в ноль часов по местному времени первого дня голосования (часть 1 статьи 53 Закона № 18-ОЗ).

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае принятия предусмотренного частью 1 или частью 2 статьи 70¹ Закона № 18-ОЗ решения о голосовании в течение нескольких дней подряд - в ноль часов по местному времени первого дня голосования (часть 2 статьи 53 Закона № 18-ОЗ).

Проведение предвыборной агитации в день голосования запрещается. Проведение предвыборной агитации в день, предшествующий дню голосования, запрещается, за исключением случая принятия предусмотренного частью 1 или частью 2 статьи 70¹ Закона № 18-ОЗ решения о голосовании в течение нескольких дней подряд.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Закона № 18-ОЗ голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени.

Согласно части 2 статьи 72 Закона № 18-ОЗ о дне, времени и месте голосования территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 10 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного голосования в соответствии со статьей 73 Закона № 18-ОЗ - не позднее чем за 5 дней до дня досрочного голосования.

По общему правилу избиратель голосует в помещении для голосования. Вместе с тем, частью 1 статьи 74 Закона № 18-ОЗ установлено, что участковая избирательная комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые имеют право быть включенными или включены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут прибыть в помещение для голосования по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности, в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иным уважительным причинам, не позволяющим прибыть в помещение для голосования). Участковая избирательная комиссия также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, которые включены в список избирателей, но в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования.

Голосование вне помещения для голосования проводится, за исключением случаев, предусмотренных пунктом «а» части 4 статьи 70¹, статьей 73 и частью 17 статьи 74 Закона № 18-ОЗ, только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Заявление (устное обращение) может быть подано в участковую избирательную комиссию в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за 6 часов до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения). Участковая избирательная комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) непосредственно в день подачи заявления (устного обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей.

Каждый избиратель, включенный в список избирателей по месту своего жительства, имеет право получить два избирательных бюллетеня: один избирательный бюллетень для голосования по одномандатному избирательному округу и один избирательный бюллетень для голосования по областному избирательному округу.

Согласно части 3 статьи 70 Закона № 18-ОЗ для выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области изготавливаются

избирательные бюллетени по областному и одномандатному избирательным округам. Избирательные бюллетени по областному и одномандатному избирательным округам должны различаться по форме. Форму и текст избирательного бюллетеня по областному избирательному округу, а также форму избирательного бюллетеня по одномандатному избирательному округу утверждает Избирательная комиссия Иркутской области не позднее чем за 27 дней до дня голосования. В случае использования прозрачных ящиков для голосования форма избирательного бюллетеня устанавливается с учетом необходимости защиты тайны голосования, за исключением случая, если по решению Избирательной комиссии Иркутской области в этих целях используются конверты. Текст избирательного бюллетеня по одномандатному избирательному округу утверждает окружная избирательная комиссия не позднее чем за 24 дня до дня голосования. Текст избирательного бюллетеня должен быть размещен только на одной стороне избирательного бюллетеня.

В соответствии с частью 8 статьи 72 Закона № 18-ОЗ избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Частью 7 статьи 72 Закона № 18-ОЗ каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается. Избирательные бюллетени заполняются в кабине, ином специально оборудованном месте для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо, за исключением случая, указанного в части 12 статьи 72 Закона № 18-ОЗ, а именно: избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень, принять участие в электронном голосовании, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В таком случае избиратель устно извещает избирательную комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения избирательного бюллетеня, участия в электронном голосовании. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей в отношении лица, оказывающего помощь избирателю, указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Заполненные избирательные бюллетени избиратель опускает в опечатанный (опломбированный) стационарный ящик для голосования либо в технические средства подсчета голосов избирателей при их использовании. Если Избирательной комиссией Иркутской области в соответствии с частью 3 статьи 70 Закона № 18-ОЗ принято решение об использовании конвертов, избиратель вне кабины или иного специально оборудованного места для тайного голосования помещает заполненный избирательный бюллетень (заполненные избирательные бюллетени) в конверт, который выдается ему членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса,

запечатывает его, после чего опускает этот конверт в ящик для голосования (часть 14 статьи 72 Закона № 18-ОЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 70¹ Закона № 18-ОЗ подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования в последний день голосования.

Участковая избирательная комиссия оформляет свои решения об итогах голосования протоколами об итогах голосования на соответствующем избирательном участке: протоколом № 1 об итогах голосования по одномандатному избирательному округу и протоколом № 2 об итогах голосования по областному избирательному округу. Протоколы участковой избирательной комиссии об итогах голосования на соответствующем избирательном участке могут быть составлены в электронном виде (часть 1 статьи 75 Закона № 18-ОЗ).

Согласно абзацу первому части 6 статьи 78 Закона № 18-ОЗ территориальная избирательная комиссия оформляет свои решения об итогах голосования на соответствующей территории двумя протоколами: протоколом об итогах голосования по одномандатному избирательному округу (протокол № 1 об итогах голосования) и протоколом об итогах голосования по областному избирательному округу (протокол № 2 об итогах голосования).

Окружная избирательная комиссия оформляет свое решение об итогах голосования по областному избирательному округу на территории одномандатного избирательного округа протоколом № 2 об итогах голосования по областному избирательному округу на территории одномандатного избирательного округа (абзац первый части 9 статьи 79 Закона № 18-ОЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 80 Закона № 18-ОЗ на основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов № 2 окружных избирательных комиссий об итогах голосования по областному избирательному округу, Избирательная комиссия Иркутской области после предварительной проверки правильности составления протоколов путем суммирования этих данных не позднее чем через 10 дней после дня голосования определяет результаты выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по областному избирательному округу. Суммирование данных, содержащихся в указанных протоколах, осуществляют непосредственно члены Избирательной комиссии Иркутской области с правом решающего голоса.

Окружные избирательные комиссии и Избирательная комиссия Иркутской области направляют общие данные о результатах выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по соответствующим избирательным округам в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. Избирательная комиссия Иркутской области не позднее чем через 2 недели со дня голосования осуществляет официальное опубликование данных, содержащихся в протоколах № 1 и № 2 всех территориальных и участковых избирательных комиссий соответствующего одномандатного избирательного округа, в

региональном государственном периодическом печатном издании; в течение 3 недель со дня голосования официальное опубликование общих результатов выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, а также данных о числе голосов избирателей, полученных каждым зарегистрированным областным списком кандидатов, и официальное опубликование в своем печатном органе полных данных, содержащихся в протоколах № 1 и № 2 всех окружных избирательных комиссий; в течение 2 месяцев со дня голосования Избирательная комиссия Иркутской области осуществляет в своем печатном органе официальное опубликование информации об итогах голосования, включающей в себя полные данные, содержащиеся в протоколах всех избирательных комиссий, за исключением участковых, об итогах голосования, о результатах выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, а также предусмотренные частью 6 статьи 70 Закона № 18-ОЗ данные обо всех избранных депутатах; в течение 3 месяцев со дня официального опубликования полных данных о результатах выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области данные, которые содержатся в протоколах всех избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, размещаются Избирательной комиссией Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (части 2-5 статьи 84 Закона № 18-ОЗ).

Согласно части 1 статьи 82 Закона № 18-ОЗ соответствующая избирательная комиссия после определения результатов выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области незамедлительно направляет извещение об этом зарегистрированным кандидатам, избранным депутатами Законодательного Собрания Иркутской области. Зарегистрированный кандидат, избранный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области, обязан в пятидневный срок со дня получения извещения представить в соответствующую избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, не совместимых со статусом депутата Законодательного Собрания Иркутской области, либо копию документа, удостоверяющего, что им в установленный Федеральным законом № 67-ФЗ срок было подано заявление об освобождении от таких обязанностей.

После официального опубликования результатов выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и представления зарегистрированным кандидатом в соответствующую избирательную комиссию копии приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, не совместимых со статусом депутата Законодательного Собрания Иркутской области, либо копии документа, удостоверяющего, что им в установленный Федеральным законом № 67-ФЗ срок было подано заявление об освобождении от таких обязанностей, соответствующая избирательная комиссия регистрирует избранного депутата и выдает ему удостоверение об избрании депутатом Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии со статьей 88 Закона № 18-ОЗ обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан, осуществляется в порядке и сроки, установленные Федеральным законом

№ 67-ФЗ, Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и иными федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в суд.

Решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию (часть 6 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ).



Е.О. Андреева