



АГЕНТСТВО  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
ИНИЦИАТИВ



# ДОКЛАД

о лучших практиках  
поддержки многодетных  
семей в субъектах  
Российской Федерации

2022

УДК 314  
ББК 60

Главный редактор

Чупшева С.В., генеральный директор АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

Автор-составитель

Сайфуллин Г.П., директор проектов АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

**Доклад «О лучших практиках поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации» / Москва, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», 2022 – 84 с.**

Настоящий доклад подготовлен в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации № Пр-1049 ГС, п. 4 от 14.06.2022. Представленные в докладе практики государственной, общественной и корпоративной поддержки многодетных семей рассмотрены в рамках человекоцентричного подхода и факторов, влияющих на семейное и демографическое поведение населения. Доклад включает в себя четыре блока: социально-экономическое благополучие семьи, здоровье семьи, ценности семьи и качество взаимоотношений, управленческие инновации. Также в докладе представлены предложения по совершенствованию государственных мер демографического и социального характера, созданию условий для увеличения количества благополучных многодетных семей в Российской Федерации.

# Ключевые слова: многодетные семьи, демографическая политика, социальная политика, поддержка семьи, лучшие практики, социальные программы, социальные инновации.

© АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», 2022

Фото на обложке: семья Поповых А. и В. фото из личного архива семьи (Россия, г. Санкт-Петербург).

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДОКЛАДА</b>	<b>5</b>		
Общая информация	5		
<b>РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАКТИК ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СУБЪЕКТАХ РФ</b>	<b>13</b>		
<b>БЛОК «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ СЕМЬИ»</b>	<b>15</b>		
Структура практик поддержки семей с детьми по содержательным признакам и возможным эффектам	15	Социальные контракты для многодетной семьи	42
Материнский (семейный) капитал и иные значимые единовременные денежные выплаты при рождении детей	17	Льготы и компенсации при оплате коммунальных услуг и твёрдого топлива	43
Автомобиль или иной транспорт для многодетной семьи: бесплатное предоставление и специальные льготы при приобретении и обслуживании	31	Практики содействия в получении основного, профессионального образования членов многодетных семей, в том числе обеспечение школьной формой и принадлежностями	45
Жильё для многодетной семьи	35	Практики повышения доступности услуг по уходу и присмотру за детьми: семейные детские сады, формы компенсации при непосещении детского сада, услуги социальной няни, формы поддержки вовлечения старшего поколения	46
Предоставление земельных участков для многодетных семей и формы их денежной компенсации	40	Формы компенсации транспортных затрат (затрат на проезд) членов многодетных семей. Социальное такси, льготные парковки для многодетных семей	48
Содействие в трудоустройстве членам многодетной семьи и обеспечение достойного уровня заработной платы.		<b>БЛОК «ЗДОРОВЬЕ СЕМЬИ»</b>	<b>51</b>
		Медицинское и санаторно-курортное обслуживание для многодетной семьи, практики развития летнего отдыха членов многодетной семьи	52
		Практики поддержки беременных женщин и кормящих матерей	54

<b>БЛОК «ЦЕННОСТИ СЕМЬИ И КАЧЕСТВО ВЗАИМООТНОШЕНИЙ»</b>	<b>57</b>	<b>КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ</b>	<b>69</b>
Практики популяризации многодетного образа жизни, развитие форм трансляции ценностей семейственности, многодетности и многопоколенности. Медиа-проекты, социальная реклама	58	Учёт особенностей демографического поведения и основных факторов формирования благополучной многодетности в управленческих решениях	69
Специальные знаки отличия и премии для многодетных семей	60	Демографическая и социальная эффективность. Национальный проект «Демография»	71
Практики развития сообществ многодетных семей, проектов СО НКО	61	Общие предложения по тиражированию лучших практик поддержки многодетных семей	73
Повышение доступности учреждений культуры для многодетных семей: льготы на посещение, специальные программы	63	Статус многодетной семьи	74
<b>БЛОК «УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ. ПРАКТИКИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ПАРТНЕРСКОЙ СЕТИ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ»</b>	<b>65</b>	<b>ПРИМЕЧАНИЯ И ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>79</b>
		Ограничения представленных положений в докладе	79
		Классификация практик поддержки многодетных семей	80

# КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДОКЛАДА

## Общая информация

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации № Пр-1049 ГС, п. 4 от 14.06.2022 Агентством стратегических инициатив проведён анализ лучших практик поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации.

В контексте настоящего доклада под практиками понимается максимально широкий перечень возможных форм поддержки многодетной семьи по 5 направлениям: региональные особенности федеральных мер поддержки, региональные и муниципальные меры поддержки, практики общественной поддержки, практики корпоративной поддержки, комплексные и управленческие инновации для повышения эффективности поддержки многодетной семьи.

В ходе проведённой работы:

- сформирована первичная база данных о практиках с учётом детальных условий и фактических параметров реализации практик;
- разработан уникальный классификатор практик по 3 блокам (ценности семьи, здоровье семьи, социально-экономическое благополучие семьи демографического, компенсационного и социального характера), всего выделено 40 типов практик;
- проанализированы основные практики поддержки многодетных семей по направлениям: региональный материнский (семейный) капитал, предоставление автомобиля для многодетной семьи, корпоративные выплаты при рождении ребёнка и иные практики корпоративной поддержки, практики развития семейных сообществ и другие;
- отбор лучших практик производился по заданным критериям, приоритетом определения которых является значимость и условия поддержки для многодетной семьи, интересы благополучателей, «человеко- и семье-центричность»,

учёт жизненных траекторий, этапов и ситуаций человека и пары. Данные подходы в настоящее время активно используются при развитии социальной сферы в рамках Национальной социальной инициативы<sup>1</sup>;

- проведён отдельный анализ демографически окрашенных единовременных выплат при рождении детей различной очередности. Разработана детальная классификация региональных материнских (семейных) капиталов, выявлены закономерности и проблемы при их реализации с позиции жизненных ситуаций семьи и общих демографических эффектов; подготовлены системные предложения по их решению;
- подготовлены предложения по совершенствованию и тиражированию практик с позиции максимизации социальных и демографических эффектов и интеграции важных элементов успешных практик в сводные модели;
- выявлены основные системные проблемы реализуемой социальной и демографической политики, подготовлены предложения по их решению, определены направления повышения эффективности государственной политики в направлении содействия кратному увеличению благополучных многодетных семей народов России.

Поиск оптимальных и взвешенных решений, а также подготовка предложений по совершенствованию и тиражированию практик осуществлены с учётом как позиции благополучателей — семьи (учёт жизненных ситуаций и восприятия значимости практик поддержки для многодетных семей), так и с позиции государственных органов (эффективность реализуемых практик поддержки: максимальный положительный демографический и социальный эффект при минимальных затратах).

## Основные тенденции социально-демографического развития

На фоне устойчивых тенденций снижения рождаемости в 2021 году в России зафиксирована естественная убыль<sup>2</sup> населения в 1,040 млн человек. По низкому (и наиболее вероятностному в настоящих условиях) сценарию Росстата при сохранении текущих тенденций с 2020 по 2036 годы численность населения России может сократиться более, чем на 12 млн человек<sup>3</sup>.

На 01.01.2022 в России женщин детородного возраста (15–49 лет) — 33,967 млн человек, активного детородного возраста (20–34 лет) — 13,087 млн человек. При этом **в возрастной структуре преобладают группы женщин 30–34 года и 34–39 лет** (совокупно, 12,148 млн человек), следующие возрастные группы 20–24 и 25–29 лет сово-

1 Реализуется Агентством стратегических инициатив.

2 Превышение смертности над рождаемостью.

3 Низкий вариант прогноза рассчитан при условии, что рождаемость будет падать, темпы роста ожидаемой продолжительности жизни замедлятся, а миграционный приток будет уменьшаться. В этом случае общая численность населения снизится со 146,706 млн человек в начале 2020 года до 134,277 млн человек к началу 2036 года (62,542 млн мужчин и 71,735 млн женщин). Общая убыль составит в 2035 году 924,5 тыс. человек. При низком варианте прогноза снизится миграционный приток — со 190,8 тыс. до 15,7 тыс. человек и увеличится естественная убыль населения — с 484,4 тыс. до 940,2 тыс. человек. Приведенный прогноз Росстата остаётся основным среди официально опубликованных. Однако представленные прогнозные значения составлялись без учета изменения в численности населения, связанные с миграционными процессами и включения в состав Российской Федерации 4 новых субъектов в 2022 году.

купно в 1,7 раз меньше (7,208 млн человек). **В ближайшее десятилетие численность женщин детородного возраста в РФ будет неуклонно снижаться.**

В предыдущие годы наблюдалась положительная динамика в изменении количества многодетных семей и их доли в структуре населения: с 2002 по 2010 годы доля многодетных семей увеличилась с 5,8% до 11,1% (до 1,25 млн семей). В настоящий момент в России насчитывается порядка 2 млн многодетных семей<sup>4</sup>.

В структуре рождаемости в первом полугодии 2022 года преобладают рождения первых (37%) и вторых детей (34%), на долю третьих рождений приходится 19%, четвёртых — 6%, пятых и последующих — 4%<sup>5</sup>. Для достижения уровня простого воспроизводства населения с учётом того, что значимое количество населения останется малодетным или бездетным, необходимо кратное увеличение количества многодетных семей в России<sup>6</sup>.

На формирование многодетности влияет множество факторов: один из самых значимых — религиозность, традиционный уклад и общественно-государственные нормы многодетности. Так, для примера, порядка четверти всех российских многодетных семей проживают в настоящее время в Северо-Кавказском федеральном округе<sup>7</sup>.

Негативные явления с позиции демографической структуры усугубляются негативными тенденциями демографического поведения населения (снижение брачности и распространённость сожительства, повышение возраста вступления в брак и рождения первенца, высокий уровень разводов, семейное неблагополучие и другие).

В совокупности на фоне данных аспектов при сохранении текущих тенденций и параметров демографической политики в 2023–2030 годы формируется высокая вероятность проявления самых низких показателей рождаемости в нашей стране за последние 250 лет. Это важнейший исторический вызов для России.

## Вектор решения проблем демографического кризиса

Сегодняшняя ситуация в демографии, связанная со снижением рождаемости — исторически беспрецедентная. В то же время происходящие трансформационные явления в семейной сфере, хотя носят кризисный характер, являются вполне управляемыми при активной, системной и последовательной государственной политике с учётом особенностей демографического поведения индивида и семьи.

Единственный стратегический образ будущего нашей страны и комплексный вектор решения текущего демографического вызова заключается **в кратном увеличении количества благополучных многодетных семей народов России.**

Обобщение авторитетных научных исследований и результатов анализа практик поддержки многодетных семей в субъектах РФ в концепции семейно ориентирован-

4 По данным на 01.01.2021 в России насчитывается 1,989 млн многодетных семей, в которых воспитывается 6,517 млн детей. Из-за разности в региональных определениях статуса многодетной семьи аналитические данные разных источников могут отличаться.

5 Предварительные оперативные данные Росстата.

6 Возможны различные сценарии, исходя из количества детей, но во всех подразумевается увеличение доли многодетных семей среди всех семей с детьми: от 55% трёхдетных семей до 18% семей с пятью и более детьми.

7 Социально-демографический портрет России: по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года / Федер. служба гос. статистики — М.: ИИЦ «Статистика России», 2012. — С. 76.

ного демографического поведения населения<sup>8</sup> позволяет выделить ряд ключевых принципов, практическая реализация которых даёт основания для определения системы необходимых решений в государственной политике.

1. Очевидно, что многодетные семьи неоднородны. Многолетние научные исследования супружеских пар<sup>9</sup> показали, что в настоящий момент в России есть 5 кластеров многодетности и 4 группы семейных пар с разным потенциалом к многодетности<sup>10</sup> и чувствительностью к мерам государственной поддержки, в том числе невосприимчивые к ней. **Если настроить государственную политику и поддерживать семейные сообщества и приоритетно тех, кто имеет высокий потенциал**, можно относительно быстро сформировать общественную среду взаимоподдержки и «заражения положительным примером». Тем самым синергично, но опосредованно мотивировать и вдохновлять к многодетности тех, кто изначально к этому не был расположен.

2. Среди демографически окрашенных мер (то есть связанных с фактом рождения ребёнка) акцент определён на рождении первых трёх детей (федеральный материнский капитал, выплата на погашение ипотеки). Региональные семейные капиталы, с учетом распространённой однократности, ориентированы на поддержку 3-го рождения и часто имеют ограничения по доступности. 4-е, 5-е и последующие рождения, к сожалению, поддерживаются лишь в некоторых регионах и, в целом, на кратко меньшем, недостаточном уровне для реализации потребности растущей семьи (в первую очередь, в улучшении жилищных условий, чему могут содействовать крупные единовременные выплаты).

В то же время сейчас в половозрастной структуре населения России **самая многочисленная группа — люди 30–40 лет, которые как раз могли бы потенциально родить 4, 5 и следующих детей**. Формирование положительной динамики естественного прироста населения может быть достигнуто за счет увеличения рождаемости третьих и последующих детей. Важно подчеркнуть значимость каждого последующего рождения и **выстроить прогрессивную систему совокупной поддержки при рождении детей**. Среди возможных моделей настройки есть те, которые при сопоставимых затратах бюджета могут дать значимо большую эффективность.

3. Желание стать многодетным повышается с возрастом, но потенциал к многодетности формируется в молодости. Для здорового и естественного рождения 4–5 и более детей необходимо содействовать созданию семьи и рождению первенца до 25 лет, что согласно исследованиям, с одной стороны, лучшим образом соответствует показателям здоровья родителей и новорождённых, а с другой — отвечает глубинным желаниям самой молодёжи. Но ввиду исторически обусловленных общественных изменений и усложнения траектории профессионализации, рассинхронизации физиологического, социально-экономического и психологического компонентов

8 Сайфуллин, Г.П. Развитие семейно ориентированного поведения и готовности молодежи к семейной жизни: специальность 22.00.03 «Экономическая социология и демография»: диссертация на соискание учёной степени кандидата социологических наук / Сайфуллин Григорий Петрович — Нижний Новгород, 2022. — 206 с.

9 Ценности семейно-детного образа жизни (СеДОЖ-2019): Аналитический отчет по результатам межрегионального социолого-демографического исследования/А.И. Антонов, В.М. Карпова, С.В. Ляликова [и др.]; Под редакцией А.И. Антонова — Москва: ООО «МАКС Пресс», 2020. — 486 с. — ISBN 978–5–317–06320–7. — DOI 10.29003/m857.SeDOJ-2019.

10 Павлюткин И.В., Голева М.А., Борисова О.Н. Море жизни. Как рождаются многодетные семьи в современной России. М.: — 2021. — 224 с. ISBN 978–5–7429–1394–8

готовности к семейной жизни<sup>11</sup>, это желание многим не удаётся реализовать на практике. Необходимо **выстроить траекторию поэтапной семейной, многодетной реализации молодёжи**. В первую очередь это касается повышения доступности и эффективности существующих программ улучшения жилищных условий молодых семей и содействия в социально-психологической подготовке молодёжи к семейной жизни.

4. Семейное поведение напрямую связано с репродуктивным: самые высокие показатели рождаемости отмечаются в семье. Кроме этого семья любящих родителей создаёт лучшую среду социализации. Но сейчас в России на 100 браков приходится 70 разводов, половина из которых совершается в первые 5 лет семейной жизни. Важно **содействовать ранней профилактике разводов семей**, особенно, с маленькими детьми.

5. Регионы имеют возможности для дифференциации мер поддержки на территориях, но на практике нередко получается, что статус многодетной семьи сильно отличается в субъектах, даже на расстоянии в 200 км; в самом регионе может быть 3 разных статуса многодетной семьи применительно к разным мерам поддержки, что не только усложняет жизнь многих семей, но и подрывает общественно-государственную значимость многодетности. Для преодоления связанных с этим проблем важно **определить единый базовый статус многодетной семьи**. В настоящем докладе приводятся конкретные предложения по упорядочиванию и закреплению статуса многодетных семей в существующей социальной системе с одновременной дифференциацией объёмов государственных гарантий и льгот для разных категорий семей исходя из состава, возраста детей и материального положения.

Решение проблем в демографии требуют стратегического подхода. **Для формирования широкого круга многодетных семей недостаточно лишь одной какой-либо меры, необходим комплекс взаимоусиливающих и непротиворечащих друг другу решений**. Учитывая многофакторность и сложность аспектов брачно-семейного и репродуктивного поведения, важно решить комплекс вопросов по трём направлениям: ценности семьи и качество отношений, здоровье семьи, социально-экономическое благополучие семьи. С позиции формирования результативной многодетно ориентированной демографической политики и групп факторов, влияющих на формирование благополучных многодетных семей в обществе, необходимо отметить также жилищное строительство (и уровень реальной доступности жилья в последние два года), репродуктивное здоровье, профилактику аборт и бесплодия, профилактику алкоголизма и других девиантных моделей поведения, производство детских товаров, корпоративную демографическую политику, просемейную медиа-среду, связь семьи и религиозности, влияние родовых традиций и общественной среды.

11 Сайфуллин, Г.П. Эффекты темпоральной асинхронии компонентов готовности молодежи к семейной жизни для демографического поведения/Г.П. Сайфуллин//Теория и практика общественного развития — 2022.— № 3 (169).— С. 51–58.— DOI 10.24158/tpor.2022.3.7.

«Прошу Правительство постоянно держать на контроле разработку дополнительных мер поддержки семей с детьми. Они должны носить кардинальный характер, соразмерный масштабу чрезвычайного демографического вызова, с которым мы сталкиваемся.

Будущее России — это семья с двумя, тремя и большим числом детей. Поэтому речь должна идти не только о прямой финансовой поддержке — нам нужно нацелить, настроить на запросы семей с детьми систему здравоохранения, образования, все сферы, определяющие качество жизни людей».

**В. В. Путин, ПМЭФ-2022**

## Системные предложения по результатам анализа

Практики, направленные на социально-экономическое благополучие семьи были разделены на меры социального (поддержание регулярного дохода и уровня жизни, преодоление и профилактика бедности), компенсационного (покрытие расходов и выпадающих доходов в связи с рождением и воспитанием ребёнка) и демографического характера (значимые формы поддержки семьи, связанные с рождением детей).

Во всех данных практиках **предлагается**:

- обеспечить прогрессивный характер поддержки в зависимости от очередности рождения (усыновления) ребенка;
- обеспечить согласованность характера поддержки на федеральном и региональном уровнях, повысить заинтересованность региональных органов власти в повышении эффективности практик и мер социальной и демографической поддержки многодетных семей, в том числе посредством уточнения показателей эффективности, правил межбюджетных трансфертов.

В числе **системных предложений** по совершенствованию государственной демографической политики предлагаются следующие:

- установление единого базового статуса многодетной семьи;
- разработка и установление сквозных, «многодетно ориентированных» показателей демографического благополучия для всех уровней государственного управления и каждой отрасли экономики (строительство и ЖКХ, здравоохранение, образование и другие), а также во всех национальных проектах, документах стратегического планирования, отраслевых программах;
- важно обеспечение высокого надведомственного уровня координации, настройка действующих норм с позиции их непротиворечивости; необходимо выстраивание общего смыслового поля, обучение и сопровождение ведомственных и региональных команд;

- содействие поэтапной семейной реализации от несемейной молодежи к благополучной многодетной семье;
- упорядочивание всей системы практик поддержки семей с детьми по 5 блокам: социально-экономическая поддержка (1. демографические меры, 2. компенсационные меры, 3. социальные меры), 4. здоровье семьи, 5. ценности семьи и качество отношений.

По ходу представления результатов анализа каждого типа практик поддержки многодетных семей **в тексте доклада обозначены предложения** по их совершенствованию, формированию общих моделей и тиражированию. Также представлены общие предложения по тиражированию по всей совокупности практик. Данные предложения могут быть оформлены в отдельные поручения и управленческие решения.

Также по итогам доклада **предлагается** поручить:

1. Правительству Российской Федерации совместно с Комиссией Государственного совета по направлению «Социальная политика» и Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»:

- рассмотреть возможность создания прогрессивной по очередности рождений совокупной поддержки семей, в том числе посредством расширения перечня получателей выплаты на улучшение жилищных условий «на третьего и каждого последующего ребёнка» (ФЗ № 157 от 03.07.2019), а также разработки единых рекомендаций по реализации региональных семейных капиталов;
- подготовить предложения по совершенствованию механизмов реализуемых программ по жилищной поддержке молодых и многодетных семей, в том числе в части реализации Постановления Правительства РФ № 1710 от 30.12.2017;
- определить и упорядочить единый базовый статус многодетной семьи с учетом дифференциации объёмов государственных гарантий и льгот для разных категорий.

В целях продолжения работы по настоящему докладу предлагается также поручить:

2. Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»:

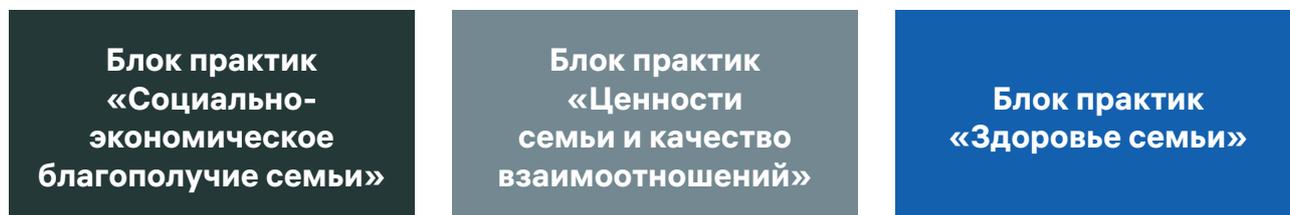
- обобщить существующие исследования и практические решения в сфере семейного и демографического поведения населения и подготовить комплекс системных и практических предложений по повышению рождаемости и увеличению количества благополучных многодетных семей народов России и представить комплекс связанных демографически окрашенных решений по созданию системы поэтапной многодетно и семейно ориентированной реализации молодёжи по трём направлениям: ценности и качество отношений, здоровье, социально-экономическое благополучие семьи.



# РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАКТИК ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СУБЪЕКТАХ РФ

По итогам проведённого анализа все практики поддержки многодетных семей были структурированы по трём большим содержательным блокам:

**Рис. 1. Содержательные блоки практик**



Ценностные ориентации (значение семьи, детей, религии), качество семейных взаимоотношений (как в нуклеарной семье, так и в расширенной (родовые традиции)) оказывают решающее, ключевое значение в формировании потенциала многодетности.

Факторы здоровья семьи, семейно ориентированной инфраструктуры и социально-экономического благополучия семьи также являются значимыми, но в большей степени — с позиции ускорения или сдерживания реализации ценностной потребности в семье и детях, реализации потенциала благополучной многодетности.

По источникам и операторам поддержки практики можно классифицировать на три основных: 1. практики государственной (федеральной, региональной), а также муниципальной поддержки; 2. практики корпоративной поддержки; 3. практики общественной поддержки.

С учётом данных содержательных признаков и в разрезе источников поддержки (в том числе возможные комбинации) далее представлены результаты анализа практик поддержки многодетных семей.



# БЛОК «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ СЕМЬИ»

## Структура практик поддержки семей с детьми по содержательным признакам и возможным эффектам

Социально-экономическое благополучие семьи имеет важное значение для реализации ценностной потребности в детях и создания достойных условий для воспитания детей. Структура практик формирования социально-экономического благополучия семьи представлена на рис. 2.

Представленные меры отличаются по своему содержанию и в системе мер государственной поддержки семьи нуждаются в упорядочивании и настройке:

- **демографические** — направлены на поддержку рождаемости в семье; должны носить прогрессивный характер, без критериев имущественной нуждаемости или оценки уровня доходов;
- **компенсационные** — компенсируют часть выпадающих доходов при беременности и родах, а также расходы, связанные с рождением и воспитанием ребенка; особенно необходимы в период беременности и до 3 лет ребёнка; без критериев нуждаемости, носят, в том числе, страховой характер);
- **социальные** — направлены на выравнивание доходов, преодоление и профилактику бедности, защиту социально уязвимых категорий и лиц / семей в трудной жизненной ситуации; должны предоставляться на основе комплексной оценки имущественной нуждаемости и уровня доходов.

Ежемесячные пособия (выплаты) по уходу за ребёнком позволяют покрыть часть расходов по уходу за ребёнком и являются инструментом социальной поддержки и снижения уровня бедности. Единовременные относительно крупные выплаты носят не только социальный или компенсационный, но и демографический характер, оказывают влияние на репродуктивное поведение населения (ускорение реализации желания рождения и воспитания детей). Так, по существующим оценкам, реализация

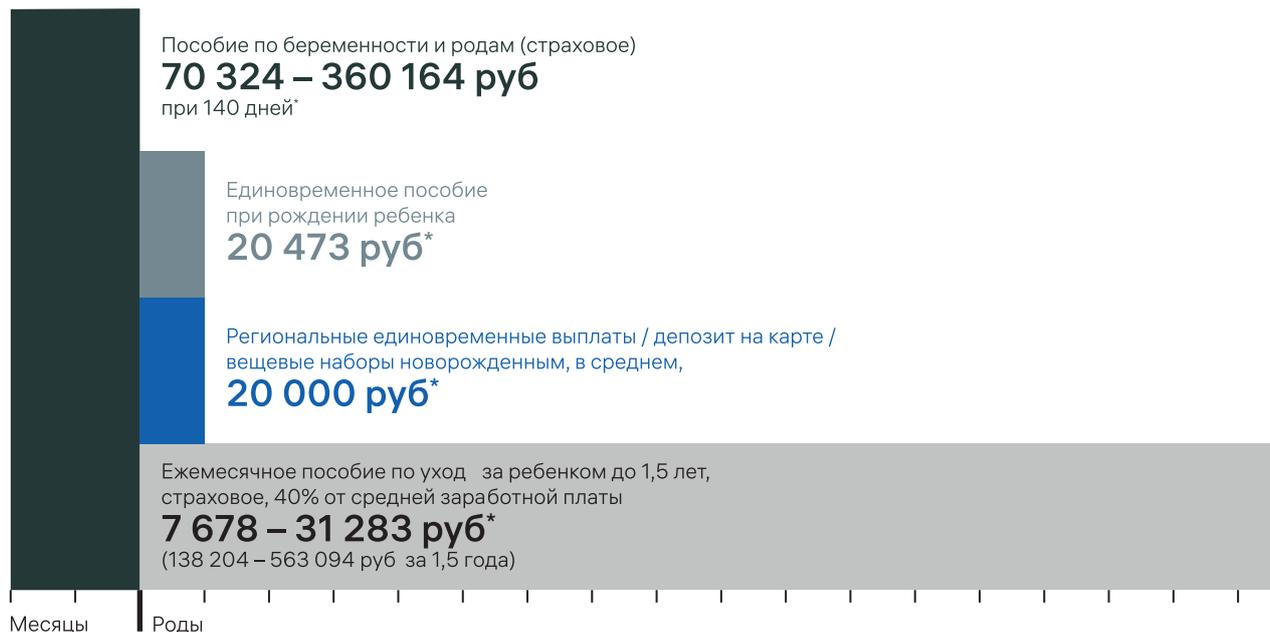
## Рис. 2. Практики социально-экономического благополучия семьи

### Демографический характер поддержки при рождении ребёнка

Программы по улучшению жилищных условий (при условии связности с фактом рождения детей и с составом семьи)			
Федеральный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) 1 ребёнка	Федеральный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) 2 ребёнка	Федеральная выплата на погашение части долга по ипотечному кредиту при рождении 3 ребёнка	Региональные практики предоставления автомобиля многодетной семье
			Корпоративный семейный капитал, выплаты при рождении ребёнка в семье работника
Региональные материнские (семейные, родительские) капиталы в значимых размерах			

### Компенсационный характер поддержки при рождении ребёнка

\*по данным на 01.10.2022



### Социальный характер поддержки при рождении и воспитании детей

\*\*по плановому размеру на 2023

Единое пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка от 0 до 17 лет с 01.01.2023 На основе критериев имущественной нуждаемости. 50%, 75%, 100% ПМ (6972 – 13 944 руб на ребёнка)**.
Социальные контракты и иные специальные программы по преодолению и профилактике бедности.
Иные адресные социальные пособия и формы поддержки (государственные, общественные, корпоративные) в денежной форме.
Гуманитарная помощь семье в неденежной (вещевой, продуктовой) форме. Адресные социальные услуги.

федеральной программы материнского семейного капитала содействовала долгосрочному увеличению рождаемости, в среднем на 0,15 на одну женщину<sup>1</sup>, или, как минимум, содействовала ускорению реализации отложенных рождений<sup>2</sup>.

Среди демографически окрашенных мер, ввиду особой значимости как с позиции благополучателей — семей с детьми, так и с позиции возможных демографических эффектов имеют те, которые прямо связаны с событием рождения ребёнка и имеют высокую значимость, помогают качественно решать сложные вопросы в жизненных ситуациях. Самым значимым социально-экономическим барьером рождаемости являются жилищные условия. В этой связи особое значение имеют практики поддержки семей с детьми в форме крупных единовременных выплат при рождении ребенка (которые можно направить на улучшение жилищных условий и другие единовременные расходы). Поэтому в настоящем докладе особое внимание уделено анализу практик реализации в субъектах РФ единовременных денежных выплат при рождении (усыновлении) детей в форме материнского (семейного, родительского) капитала.

Вслед за реализацией планов<sup>3</sup> введения в России с 01.01.2023 года единого базового пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка от 0 до 17 лет, упорядочивающего меры социальной поддержки семей с детьми, ожидается последующая структурная перестройка региональных мер и практик социальной поддержки семей с детьми. Исходя из этого, в настоящем докладе в блоке практик «Социально-экономическое благополучие семьи» приоритетное внимание уделено мерам демографического и компенсационного характера.

## Материнский (семейный) капитал и иные значимые единовременные денежные выплаты при рождении детей

### Краткое описание практик

Каркас федеральных мер поддержки в форме единовременных значимых денежных целевых выплат при рождении ребёнка формируют материнский (семейный) капитал на 1 и 2 ребёнка и выплата на погашение части основного долга по ипотечному кредиту при рождении 3 или одного из последующих детей (однократно).

Региональные материнские (семейные) капиталы дополняют систему федеральной поддержки семьи при рождении ребенка и установлены в части субъектов РФ.

Однако в существующих конфигурациях акцент совокупной поддержки сделан на рождении детей первой-третьей очередности. При этом нет системной поддержки

1 Ф. Слонимчик, А. Юрко. Оценка влияния политики материнского капитала в России // Демографическое обозрение, Том № 2, № 3. 2015

2 Малева Т.М. Пронаталистская демографическая политика глазами населения: десять лет спустя // Экономическая политика. 2017. Т. 12. № 5. С. 124–147.

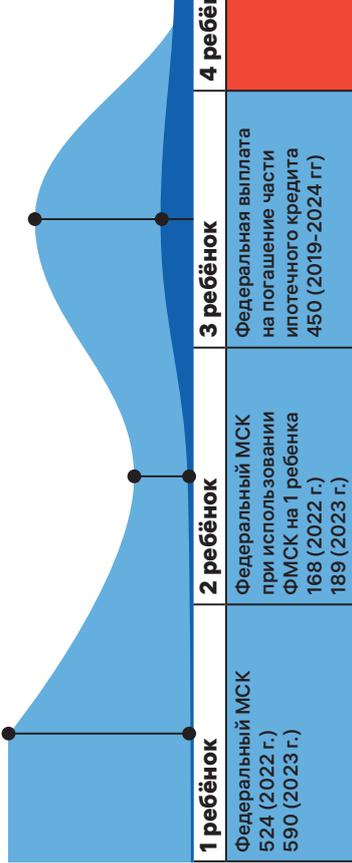
3 Федеральный закон от 21.11.2022 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Закон вступит в силу с 1 января 2023 года. Пособие будет охватывать около 10 млн получателей. Решение позволит обращаться за поддержкой только по одному заявлению.

Таблица 1.

# Динамика совокупного объёма поддержки единовременных выплат, материнских (семейных) капиталов (федеральных, региональных) при рождении (усыновлении) детей разной очередности в субъектах РФ

Значения по размеру выплаты указаны в тысячах рублей по состоянию на 01.10.2022

## Динамика совокупного объёма поддержки семьи



1 ребёнок	2 ребёнка	3 ребёнка	4 ребёнка	5 ребёнка	6 ребёнок	7+ ребёнок	
Федеральный МСК 524 (2022 г.) 590 (2023 г.)	Федеральный МСК при использовании ФМСК на 1 ребенка 168 (2022 г.) 189 (2023 г.)	Федеральная выплата на погашение части ипотечного кредита 450 (2019-2024 гг)	Федеральные МСК и выплаты при рождении 4, 5, 6, 7 и последующих детей <b>отсутствуют</b> (если были получены на предыдущего ребёнка)				
<b>Региональные МСК</b>							
РМСК при рождении <b>отсутствует:</b> 81 субъект РФ	РМСК при рождении <b>отсутствует:</b> 78 субъект РФ	РМСК при рождении <b>отсутствует:</b> 25 субъектов РФ	РМСК при рождении <b>отсутствует:</b> 60 субъектов РФ*	РМСК при рождении <b>отсутствует:</b> 58 субъектов РФ*	РМСК при рождении <b>отсутствует:</b> 58 субъектов РФ*	Для очередности рождений 7+ действуют те же варианты РМСК, что и для 6-го дополнениями: 8 субъектов 623 – 1 субъект РФ	
без формальных ограничений на 1 ребёнка 150 – 1 субъект РФ	со 2 ребенка однократно: 100 – 1 субъект РФ	с 3 ребенка однократно: 50-99 – 8 субъектов РФ 100 – 4 субъекта РФ 101-149 – 6 субъектов РФ 150-199 – 5 субъектов РФ 200 – 1 субъект РФ	* РМСК отсутствует, если ранее был получен на предыдущего ребёнка			9 субъектов 1000 – 1 субъект РФ	10 субъектов 300 – 1 субъект РФ
прогрессивный с ограничением по возрасту: 150 – 1 субъект РФ (19-25 лет)	без формальных ограничений на 2 ребёнка 208 – 1 субъект РФ 208 – 1 субъект РФ (впервые)	без формальных ограничений на 3 ребёнка 150 – 1 субъект РФ 166 – 1 субъект РФ (впервые)	прогрессивный: 100 – 2 субъекта РФ 125 – 1 субъект РФ 150 – 1 субъект РФ 159 – 1 субъект РФ 204 – 1 субъект РФ 204 – 1 субъект РФ 500 – 1 субъект РФ	прогрессивный: 100 – 2 субъекта РФ 188 – 1 субъект РФ 204 – 1 субъект РФ 319 – 1 субъект РФ 500 – 1 субъект РФ	прогрессивный: 100 – 2 субъекта РФ 188 – 1 субъект РФ 204 – 1 субъект РФ 400 – 1 субъект РФ 500 – 1 субъект РФ	Выплаты при рождении от 8 до 15 детей: соответственно, от 10 до 18 – 1 субъект РФ	
	с 3 ребёнка на каждого 62 – 1 субъект РФ 100 – 4 субъекта РФ, 101-149 – 5 субъектов РФ 150 – 2 субъекта РФ 207 – 1 субъект РФ 282 – 1 субъект РФ	с 3 ребёнка на каждого 62 – 1 субъект РФ 100 – 4 субъекта РФ, 101-149 – 5 субъектов РФ 150 – 2 субъекта РФ 207 – 1 субъект РФ	с 3 ребёнка на каждого 50 – 1 субъект РФ 62 – 1 субъект РФ 100 – 4 субъекта РФ, 101-149 – 5 субъектов РФ 150 – 2 субъекта РФ 207 – 1 субъект РФ	с 3 ребёнка на каждого 50 – 1 субъект РФ 62 – 1 субъект РФ 100 – 4 субъекта РФ, 101-149 – 5 субъектов РФ 150 – 2 субъекта РФ 207 – 1 субъект РФ	с 3 ребёнка на каждого 50 – 1 субъект РФ 62 – 1 субъект РФ 100 – 4 субъекта РФ, 101-149 – 5 субъектов РФ 150 – 2 субъекта РФ 207 – 1 субъект РФ		

<p><b>с ограничением по возрасту:</b> 85 – 1 субъект РФ 100 – 1 субъект РФ (до 29 лет) 166 – 1 субъект РФ (до 25 лет)</p> <p><b>с ограничением по возрасту и месту проживания:</b> 50 – 1 субъект РФ (до 25 лет, село)</p>	<p><b>размер зависит от условий:</b> 100 (общий) / 200 (малые села), с 3 однократно – 1 субъект РФ 50 (любые цели) / 100 (ипотека) – с 3 на каждого – 1 субъект РФ</p> <p><b>с ограничением по возрасту и месту проживания:</b> 100 – 1 субъект РФ (до 29 лет, село)</p>	<p>380 – 1 субъект РФ</p> <p><b>с 4 ребёнка на каждого</b> 52 – 1 субъект РФ 106 – 1 субъект РФ, ** негативная прогрессия, на 50 меньше, чем на 3</p>	<p>282 – 1 субъект РФ 380 – 1 субъект РФ</p> <p><b>с 4 ребёнка на каждого</b> 52 – 1 субъект РФ 106 – 1 субъект РФ, 10 – 1 субъект РФ 58 – 1 субъект РФ</p>	<p>282 – 1 субъект РФ 380 – 1 субъект РФ</p> <p><b>с 4 ребёнка на каждого</b> 52 – 1 субъект РФ 106 – 1 субъект РФ, 10 – 1 субъект РФ 58 – 1 субъект РФ</p>	<p><b>Дополнительно к региональным МСК при рождении ребёнка в отдельных субъектах РФ</b> предусмотрены выплаты при одновременном рождении двух и более детей, а также специальные выплаты при усыновлении детей.</p> <p><b>Дополнительно к региональным МСК:</b> - предоставление автомобиля; - содействие в улучшении жилищных условий. Данные практики, хотя могут иметь демографически выраженный окрас, не включены в настоящий классификатор, поскольку их предоставление часто зависит не только от рождения (усыновления) ребёнка, но и от выполнения иных условий и ожидания очередности.</p>	<p>282 – 1 субъект РФ 380 – 1 субъект РФ</p> <p><b>с 4 ребёнка на каждого</b> 52 – 1 субъект РФ 106 – 1 субъект РФ, 10 – 1 субъект РФ 58 – 1 субъект РФ</p>	<p>282 – 1 субъект РФ 380 – 1 субъект РФ</p> <p><b>с 4 ребёнка на каждого</b> 52 – 1 субъект РФ 106 – 1 субъект РФ, 10 – 1 субъект РФ 58 – 1 субъект РФ</p>	<p>282 – 1 субъект РФ 380 – 1 субъект РФ</p> <p><b>с 4 ребёнка на каждого</b> 52 – 1 субъект РФ 106 – 1 субъект РФ, 10 – 1 субъект РФ 58 – 1 субъект РФ</p>	<p>282 – 1 субъект РФ 380 – 1 субъект РФ</p> <p><b>с 4 ребёнка на каждого</b> 52 – 1 субъект РФ 106 – 1 субъект РФ, 10 – 1 субъект РФ 58 – 1 субъект РФ</p>	<p><b>с ограничением по возрасту:</b> 103 – 1 субъект РФ (до 36 лет, 1 ПМ)</p> <p><b>с ограничением по возрасту, нуждаемости и соц. статусу:</b> 150 – 1 субъект РФ (до 24 лет, 2 ПМ, студенты)</p>	<p><b>с ограничением по возрасту и нуждаемости:</b> 144 – 1 субъект РФ (до 36 лет, 1 ПМ) ▲</p> <p><b>с ограничением по возрасту, нуждаемости и соц. статусу:</b> 124 – 1 субъект РФ (1 ребенок рождён до 24 лет, 2 ПМ) ▼</p>	<p><b>с ограничением по возрасту и нуждаемости:</b> 112 – 1 субъект РФ <b>3 ПМ:</b> 163 – 1 субъект РФ</p>	<p><b>с ограничением по возрасту и нуждаемости:</b> 103 – 1 субъект РФ (до 36 лет, 1 ПМ) ▲</p> <p><b>с ограничением по возрасту, нуждаемости и соц. статусу:</b> 150 – 1 субъект РФ (до 24 лет, 2 ПМ, студенты)</p>	<p><b>с ограничением по возрасту и нуждаемости:</b> 206 – 1 субъект РФ (до 36 лет, 1 ПМ) ▲</p>	<p><b>с ограничением по возрасту и нуждаемости:</b> 103 – 1 субъект РФ (до 36 лет, 1 ПМ)</p> <p><b>с ограничением по возрасту, нуждаемости и соц. статусу:</b> 150 – 1 субъект РФ (до 24 лет, 2 ПМ, студенты)</p>	<p><b>с ограничением по возрасту и нуждаемости:</b> 206 – 1 субъект РФ (до 36 лет, 1 ПМ)</p>	<p><b>с ограничением по возрасту и нуждаемости:</b> 206 – 1 субъект РФ (до 36 лет, 1 ПМ)</p>	<p><b>с ограничением по возрасту и нуждаемости:</b> 206 – 1 субъект РФ (до 36 лет, 1 ПМ)</p>	<p><b>с ограничением по возрасту и нуждаемости:</b> 206 – 1 субъект РФ (до 36 лет, 1 ПМ)</p>	<p><b>Доп. выплата помимо основного МСК на каждого с 3 ребенка: 50 (1 ПМ) – 1 субъект РФ</b></p>
--	--	---	---	---	---	---	---	---	---	---	--	--	---	--	---	--	--	--	--	--

четвёртых и последующих рождений (особенно, в случаях, когда семья ранее воспользовалась федеральной поддержкой при рождении третьего ребёнка, а выплата МСК в субъекте РФ подразумевается только однократно на одного ребёнка среди третьего и последующих). Также значимость вторых и третьих рождений снижена в сравнении с поддержкой первых рождений.

По итогам проведенного анализа была разработана обобщённая структурная классификация реализуемых в субъектах РФ практик поддержки в форме материнских (семейных) капиталов, которая отражена в таблице 1.

### Лучшие практики

К лучшим практикам поддержки в форме материнского (семейного) капитала относятся те, в которых (в порядке значимости):

- выплата имеет демографический характер и высокую доступность, связана только с рождением ребёнка и не ограничена критериями имущественной нуждаемости и оценки доходов;
- выплата предоставляется кратно на каждого ребёнка и (3-го и последующих);
- проявляется прогрессивный характер поддержки с увеличением в зависимости от очередности рождения детей;
- размер выплаты является относительно значимым с позиции прожиточного минимума и средней стоимости жилья в субъекте РФ;
- мотивирующий к снижению возраста вступления в брак и/или рождения первых двух детей характер;
- установлен наиболее широкий перечень целей (направлений) использования средств;
- простота назначения и получения выплаты благополучателями, в том числе с позиции сроков использования, объёма документов, регламентов.

Таблица 2.

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Прогрессивный характер поддержки</b>	
<b>Камчатский край</b>	<p><b>Размер:</b> 159 565 рублей — на 3 ребёнка, 240 017 рублей — на 4 ребёнка, 319 128 рублей — на 5 ребёнка, 399 579 рублей — на 6 ребёнка и последующих детей (6–16 ПМ<sup>4</sup> или 1,7–4,2 у.кв.м<sup>5</sup>).</p> <p><b>Цели:</b> улучшение жилищных условий и ремонт, получение образования и медицинских услуг детьми, услуг санаторно-курортного лечения (включая проезд) родителями и детьми, приобретение транспортного средства.</p> <p><b>Прогрессивный характер</b> с акцентом на 6 и последующих детей. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<b>Республика Мордовия</b>	<p><b>Размер:</b> 125 270 рублей — на 3 ребёнка, 150 324 рублей — на 4 ребёнка, 187 906 рублей на 5 и каждого последующего ребёнка (11 ПМ-16 ПМ или 2,2–3,3 у.кв.м).</p> <p><b>Цели:</b> улучшение жилищных условий (приобретение, строительство, реконструкция, возмещение затрат), получение образования детьми, накопительная часть пенсии матери.</p> <p><b>Прогрессивный характер</b> с акцентом на 5 и последующих детей. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<b>Значимый размер поддержки</b>	
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ</b>	<p><b>Размер:</b> 150 000 рублей — на 2 ребёнка, 500 000 рублей — на 3 и каждого последующего ребёнка (8–25 ПМ или 1,8–5,8 у.кв.м) ребёнка.</p> <p><b>Цели:</b> улучшение жилищных условий, получение медицинской помощи родителями и детьми.</p> <p><b>Дополнительно:</b> поддержка уже при рождении 2 ребёнка.</p> <p><b>Частично прогрессивный</b> характер с акцентом на 3 и последующих детей. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<b>Ненецкий автономный округ</b>	<p><b>Размер:</b> 379 911 рублей на 3 и каждого последующего ребёнка (15 ПМ или 4,8 у.кв. м).</p> <p><b>Цели:</b> улучшение жилищных условий, получение образования, платных медицинских услуг, услуг санаторно-курортного лечения детьми, товары и услуги для соц. адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, приобретение транспортного средства, приобретение (строительство) гаража и бани, развитие ЛПХ, возмещение расходов на товары длительного пользования, единовременная выплата в размере 30 000 рублей. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>

4 N ПМ — количество определённых для субъекта РФ величин общих прожиточных минимумов (всё население с 01.06.2022 по 31.12.2022), эквивалентное размеру выплаты МСК.

5 N у.кв.м — количество условных квадратных метров, среднерыночная стоимость которых эквивалентна размеру МСК. В качестве знаменателя используется средняя стоимость квадратного метра на вторичном рынке жилой недвижимости в субъекте РФ во II квартале 2022 года эконом-класса (среднее, типовое, неулучшенное качество, в среднем по субъекту РФ, не только региональные центры). При расчетах использованы данные Росстата и ЕМИСС.

<p><b>Хабаровский край</b></p>	<p><b>Размер:</b> 282 298 рублей на 3 и каждого последующего ребёнка (15 ПМ или 3,2 у.кв. м). <b>Цели:</b> улучшение жилищных условий, получение образования и медицинских услуг родителями и детьми, газификация жилого помещения и обеспечение жилого дома системами инженерно-технического обеспечения (электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения). Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<p><b>Приморский край</b></p>	<p><b>Размер:</b> 207 310 рублей на 3 и каждого последующего ребёнка (13 ПМ или 1,6 у.кв. м). <b>Цели:</b> улучшение жилищных условий и ремонт, получение образования и медицинских услуг детьми, приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<p><b>Чувашская Республика</b></p>	<p><b>Размер:</b> 150 000 рублей — на 3 и каждого последующего ребёнка (13 ПМ или 2,4 у.кв. м). <b>Цели:</b> улучшение жилищных условий, получение образования детьми, приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, единовременная выплата в размере 20 000 рублей, приобретение автомобиля. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<p><b>Тульская область</b></p>	<p><b>Размер:</b> 150 000 рублей — на 3 и каждого последующего ребёнка (11 ПМ или 1,9 у.кв. м). <b>Цели:</b> улучшение жилищных условий, получения образования детьми и родителем, компенсация оплаты санаторно-курортного лечения, проведение ремонта, мероприятий по газификации, электрификации и водоснабжению в жилых помещениях, приобретение компьютерного оборудования обучающимся. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<p><b>Сахалинская область</b></p>	<p><b>Размер:</b> 150 000 рублей — на 1 ребёнка при рождении в возрасте от 19 до 25 лет, 204 263 рублей — на 2 и каждого последующего ребёнка (8–11 ПМ или 1–1,5 у.кв. м). <b>Цели:</b> улучшение жилищных условий, приобретение транспортного средства, получение образования детьми, медицинских услуг родителями и детьми, приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, денежные выплаты в размере: 30 000 рублей (единовременно), по 15 000 рублей (ежеквартально), по 5 000 рублей (ежемесячно). <b>Частично прогрессивный</b> характер с акцентом на 5 и последующих детей. <b>Мотивирующий к снижению возраста рождения</b> 1 ребёнка характер. Дополнительная значимая поддержка при рождении троих и более детей одновременно — 1 000 000 рублей. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<p>Открытый перечень целей (направлений) использования средств</p>	
<p><b>Еврейская автономная область</b></p>	<p><b>Размер:</b> 120 000 рублей — на 3 и каждого последующего ребёнка (6 ПМ или 2,2 у.кв. м). Дополнительная поддержка при рождении двоих и более детей одновременно — 50 000 рублей. Дополнительная значимая поддержка на 9 ребёнка — 1 000 000 рублей. <b>Цели:</b> любые, <b>без ограничений</b>. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>

<p><b>Липецкая область</b></p>	<p><b>Размер:</b> 100 000 рублей — на 3 и каждого последующего ребёнка, 100 000 рублей — на каждого ребёнка из двойни; дополнительная выплата в размере 85 000 рублей при рождении первого ребёнка в возрасте 18–24 лет (7–9 ПМ или 1,2–1,4 у.кв. м). Дополнительная значимая поддержка при рождении троих и более детей одновременно — 1 200 000 рублей. <b>Частично прогрессивный</b> характер с акцентом на 3 и последующих детей. <b>Мотивирующий к снижению возраста рождения</b> 1 ребёнка характер. <b>Цели:</b> любые, <b>без ограничений</b>. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<p><b>Калужская область</b></p>	<p><b>Размер:</b> 50 000 рублей — на 2 ребёнка, 100 000 — на 3 и каждого последующего ребёнка (4–7 ПМ или 0,7–1,3 у.кв. м). <b>Цели:</b> любые, <b>без ограничений</b>. <b>Частично прогрессивный</b> характер: поддержка, начиная со 2 ребёнка, с акцентом на 3 и последующих. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют.</p>
<p>Лучшая корпоративная практика поддержки</p>	
<p><b>ГК «Дело», ПАО «Трансконтейнер»</b></p>	<p><b>Размер:</b> 1 000 000 рублей при рождении 3 ребёнка или последующих детей в семье работника<sup>6</sup>. <b>Цели:</b> любые, <b>без ограничений</b>. Критерии оценки доходов и нуждаемости: отсутствуют. В корпорации трудятся сотрудники из различных регионов России.</p>

## Особенности реализации программ РМСК в субъектах РФ

Помимо приведённых в таблице 1 примеров, есть отдельные элементы практик региональных материнских (семейных) капиталов, которые заслуживают внимания:

- Как показано на примерах таблицы 2, номинально равные значения размера выплат в разных субъектах РФ отличаются по реальной (покупательной) значимости: в таблице представлены значения величин прожиточного минимума и условных квадратных метров квартир среднего качества на вторичном рынке жилья, эквивалентных размеру МСК.
- В абсолютном большинстве субъектов для РМСК установлен ограниченный перечень целей (направлений) использования, среди которых основными являются: на улучшение жилищных условий, на образование детей, медицинские услуги, санаторно-курортное обслуживание, приобретение автотранспорта.
- В то же время в ряде субъектов РФ предоставляется возможность использования выплаты на любые цели. Это в полной мере и максимально гибко отвечает потребностям семьи и делает поддержку более доступной и востребованной, а также формирует экономию на издержках по администрированию меры. На любые цели региональный МСК можно направить в следующих субъектах РФ: Архангельская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Еврейская автономная область, Калининградская область (дополнительная выплата), Калужская область, Карачаево-Черкесская

<sup>6</sup> Первые семьи сотрудников «ТрансКонтейнера» получили выплаты в рамках проекта по повышению рождаемости. URL: [https://trcont.com/press-centre/press-releases/-/asset\\_publisher/3m9B8CrizS4s/content/trc\\_demographic\\_project\\_08\\_07\\_2022](https://trcont.com/press-centre/press-releases/-/asset_publisher/3m9B8CrizS4s/content/trc_demographic_project_08_07_2022) (дата обращения: 01.10.2022).

Республика, Липецкая область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Севастополь, Чукотский автономный округ, Ярославская область. На любые цели можно направить также выплаты при рождении двоих и более детей одновременно в Курганской и Пензенской областях.

- В абсолютном большинстве субъектов РМСК предоставляется при рождении 3 или последующего ребёнка. В некоторых субъектах РМСК предоставляется начиная со 2 ребёнка (Калужская область и ЯНАО — со 2 ребёнка на каждого, Смоленская область — со 2 ребёнка однократно), в отдельных субъектах — начиная с 4 ребёнка (Карачаево-Черкесская Республика) или с 5 ребёнка (Республика Тыва, Республика Дагестан).
- Увеличенный размер регионального МСК предоставляется для жительниц малых населённых пунктов (до 100 жителей) в Республике Хакасия в размере 200 000 рублей, для остальных жителей – 100 000 рублей. Акцент на поддержке рождаемости среди сельских жителей применяется и в Республике Татарстан, но с дополнительным ограничением по возрасту: на первого ребёнка — до 25 лет, на третьего ребёнка — до 29 лет. В контексте достижения целей пространственного развития огромных территорий России и замедления процессов деградации сельских территорий данный подход может оказывать положительное значение, содействовать закреплению населения в малых поселениях. Однако для достижения данных эффектов требуется как расширение охвата благополучателей (не только при рождении одного ребёнка, но и на всех последующих детей в семье), так и в ещё большей степени — реализации иных мер по социально-экономическому развитию малых населённых пунктов (создание рабочих мест, развитие инфраструктуры, улучшение жилищных условий и другое).
- В ряде субъектов РФ установлены ограничения по возрасту матери:
  - при рождении первого ребёнка: Сахалинская область (19–25 лет), Магаданская область (до 25 лет), Республики Татарстан (до 25 лет, сельское население), Новгородская область (до 29 лет);
  - в Ивановской области — для студентов очной формы обучения в возрасте 24 лет — при рождении первого ребёнка; в случае рождения первого ребёнка до 24 лет — предоставляется на второго ребёнка (в обоих случаях при соблюдении условий оценки доходов (2 ПМ);
  - в Москве предоставляются выплаты при рождении детей нуждающимся (1 ПМ) молодым семьям (до 36 лет), прогрессивно соответствуя очередности рождения в размере: на 1 ребёнка — 5 ПМ, на 2 ребёнка — 7 ПМ, на 3 ребёнка и последующих детей — 10 ПМ.

В целом, хотя требование к возрасту матери при рождении первых детей может отражаться на ограничении части потенциальных благополучателей, данный подход с позиции возможных совокупных демографических эффектов необходимо признать верным: он содействует снижению возраста вступления в брак и рождения первенца, что с учётом динамических изменений установок на многодетность после рождения

первенца в условиях активного репродуктивного возраста содействует поэтапной родительской реализации и формирует потенциал многодетности.

В то же время использование данного подхода в отношении мер демографического характера не должно применяться к мерам социального и компенсационного характера. Наоборот, в отношении молодых родителей до 25 лет (которые чаще всего ещё не имеют высокого уровня профессионализации и регулярных доходов, а нередко ещё и являются студентами) важно расширять возможности социальной адресной поддержки для профилактики бедности и обеспечения необходимых условий для воспитания детей.

На уровне субъекта РФ могут быть установлены дополнительные практики поддержки семьи схожего эффекта (направленные на улучшение жилищных условий, предоставления автомобиля для семьи), однако в рамках настоящего анализа они намеренно не были объединены с МСК, поскольку характер их доступности, в основном, отличается: большинство подобных практик поддержки ограничены помимо факта рождения (усыновления) ребёнка в семье иными критериями для получателей, а также очередностью в получении поддержки, ожидать которую можно долгие годы.

### **Ограничения и проблемные аспекты практик с позиции благополучателей**

Помимо полного отсутствия значимых демографически окрашенных мер поддержки в отдельных субъектах РФ, к основным и наиболее распространённым случаям следует отнести:

- в большинстве регионов выплата предоставляется однократно (только при рождении (усыновлении) одного ребёнка и не предоставляется на последующих детей в семье), что негативно отражается на формировании общественно-государственной нормы многодетности и значимости последующих рождений, и ухудшает социально-экономические возможности семей при рождении 4-го и последующих детей (если ранее они воспользовались мерой на рождение предыдущего ребёнка); всё это, в конечном счете, замедляет потенциал возможных рождений последующих детей;
- нередко происходит смешение мер демографического и социального характера, что в конечном счёте снижает возможные демографические эффекты. В 18 субъектах РФ демографически окрашенные меры семейного капитала ограничены критериями имущественной нуждаемости: от требования, чтобы среднедушевой доход был ниже 3,5 ПМ (Калининградская область) или средней заработной платы (Ленинградская область) до требования о соответствии дохода ниже 1 ПМ (Москва, Псковская область, Ростовская область, Республика Марий Эл) или признания семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий (Костромская область).

К этому же следует отнести (хотя и в меньшей степени) подходы:

- когда снижается сумма семейного капитала при очередности рождений (обратная прогрессия). Например, в Кировской области семейный капитал при

рождении (усыновлении) 3-го ребенка установлен в размере 100 000 рублей при целевом использовании на улучшение жилищных условий<sup>7</sup>, а при рождении 4-го и последующих детей — в размере 50 000 рублей;

- когда при сохранении кратности выплат на каждого ребёнка устанавливаются дополнительные ограничивающие критерии для благополучателей. Например, в Рязанской области, хотя семейный капитал предоставляется на каждого ребёнка, при повторном обращении (например, при рождении 4-го ребёнка в случае, если ранее семья являлась получателем выплаты на 3-го ребёнка), установлены критерии оценки доходов (1,5 ПМ).

Более совершенным в этом смысле представляется подход, используемый в Калининградской области, где помимо основного регионального капитала в размере 100 000 рублей для 3–4 ребёнка и 200 000 рублей для 5 и последующих детей (3,5 ПМ), предоставляется также дополнительная выплата в размере 50 000 рублей для малоимущих семей (1 ПМ и комплексная оценка нуждаемости).

Хотя вышеперечисленные подходы можно объяснить ограниченностью бюджетных возможностей субъектов РФ или закреплением иных приоритетов в социальной сфере, следует признать их негативный характер для реализации потенциала многодетности в семьях (в разной степени от установленных критериев или снижения суммы до однократности (выплаты лишь на одного ребёнка) и полного отсутствия выплат).

### Предложения по совершенствованию и тиражированию практик

Обобщая положительные элементы региональных практик, в целях совершенствования существующей системы единовременных значимых выплат, связанных с рождением (усыновлением) детей в форме материнских (семейных) капиталов, предлагается следующее:

1. Сформировать прогрессивный совокупный объём поддержки в зависимости от очередности рождения детей. Для этого предлагается расширить количество благополучателей федеральной выплаты на улучшение жилищных условий в форме погашения части долга по ипотечному кредиту в размере 450 тысяч рублей посредством установления возможности получения выплаты многократно, на каждого рождённого ребёнка (3-го и последующих детей). Для установления прогрессивного (акцентированного на каждом последующем рождении ребёнка) характера предлагается установить выплаты в размерах:
  - 450 тысяч рублей — при рождении 3 ребёнка;
  - 500 тысяч рублей — при рождении 4 ребёнка;
  - 550 тысяч рублей — при рождении 5 ребёнка;
  - 600 тысяч рублей — при рождении 6 ребёнка;
  - 650 тысяч рублей — при рождении 7 ребёнка и каждого последующего.
2. Для региональных МСК предлагается также установить прогрессивный характер, однако в целях создания равных базовых возможностей для семей из раз-

<sup>7</sup> В случае использования средств семейного капитала на любые цели — 50 000 рублей и однократно.

ных регионов России с одновременным учётом региональной специфики предлагается установить следующие минимальные значения региональных МСК:

- 7 ПМ — при рождении 3 ребёнка;
- 9 ПМ — при рождении 4 ребёнка;
- 11 ПМ — при рождении 5 ребёнка;
- 13 ПМ — при рождении 6 ребёнка;
- 15 ПМ — при рождении 7 ребёнка и каждого последующего.
- Представленные значения носят базовый и взвешенный характер для настройки системы государственной поддержки, учитывая ограниченность бюджетных ресурсов для одномоментных и кардинальных улучшений. Демографическая эффективность МСК напрямую связана с его размером и реальной покупательной способностью (в этом смысле более корректной является сравнение с эквивалентностью возможных к покупке на средства МСК количества условных квадратных метров жилых помещений (расширение жизненного пространства семьи при рождении ребёнка). Коэффициент ПМ использован также и ввиду его устоявшегося применения для расчёта размеров социальных пособий и свойства регулярной индексации.

3. При этом важно предоставить субъектам РФ увеличивать размеры региональных МСК, но с сохранением равного увеличения размера при рождении ребёнка каждой очередности (и не менее, чем на величину 0,5 ПМ), например, соответственно очередностям при увеличении размера выплат на 1 ПМ: 8 ПМ — на 3 ребёнка, 10 ПМ — на 4-го, 12 ПМ — на 5-го и т.д. Кроме того у субъектов РФ остаётся право с учётом региональной специфики и ресурсных возможностей вводить дополнительные меры.
4. К дополнительным выплатам демографического характера предлагается установить выплаты:
  - при рождении одновременно двух, трёх и более детей;
  - при рождении детей жителями сельских территорий (малых населённых пунктов);
  - при сохранении выплат в тех субъектах РФ, где сейчас они установлены, при рождении на 1 и 2 ребёнка необходимо, во-первых, закрепить условия по возрасту матери и прогрессивное соответствие выплатам на последующих детей, а именно:
    - для регионального МСК на 1 ребёнка — в размере 3 ПМ и возраста матери до 25 лет,
    - для регионального МСК на 2 ребёнка — в размере 5 ПМ и возраста матери до 36 лет.
5. Следует максимально упростить получение меры поддержки и расширить перечень целей (направлений) использования МСК (лучший вариант – предоставление на любые цели). Учитывая различные жизненные ситуации, предлагается устанавливать применительно к критерию ценза осёдлости не период

проживания в субъекте РФ, а период проживания в России с условием возможности получения регионального МСК на одного ребёнка только в одном субъекте РФ. Срок, в течение которого возможно использовать меру, должен быть подходящим с позиции бюджетного цикла и учитывать отдельные особенности (срок пребывания ребёнка в приёмной семье и другие), но максимально доступным для семей с детьми.

6. При принятии данных положений возникнет вопрос об их ресурсном обеспечении. Источником финансирования данных предложений может стать лишь федеральный бюджет. Однако значимая часть ресурсов может быть определена посредством перераспределения запланированных расходов по федеральному материнскому (семейному) капиталу (ФЗ № 157 от 03.07.2019), а именно:

- установление критериев для получателей средств материнского (семейного) капитала на 1 ребёнка — при рождении в возрасте женщины до 25 лет;
- установление критериев для получателей средств материнского (семейного) капитала на 2 ребёнка — при рождении (усыновлении) в возрасте женщины до 36 лет.

7. При принятии данного решения, информационно его необходимо сопроводить решением о направлении высвобождаемых денежных средств на поддержку четвёртых и последующих рождений детей.

Обязательно необходимо установить, что предлагаемые изменения должны вступать в силу не ранее, чем через 10–12 месяцев с момента их принятия и официального опубликования. Это предоставит возможность для потенциального ускорения и реализации отложенных рождений первых и вторых детей в семейных парах, где возраст женщины старше предлагаемых критериев (которые могут коснуться предлагаемые изменения).

8. Реализация данных предложений:

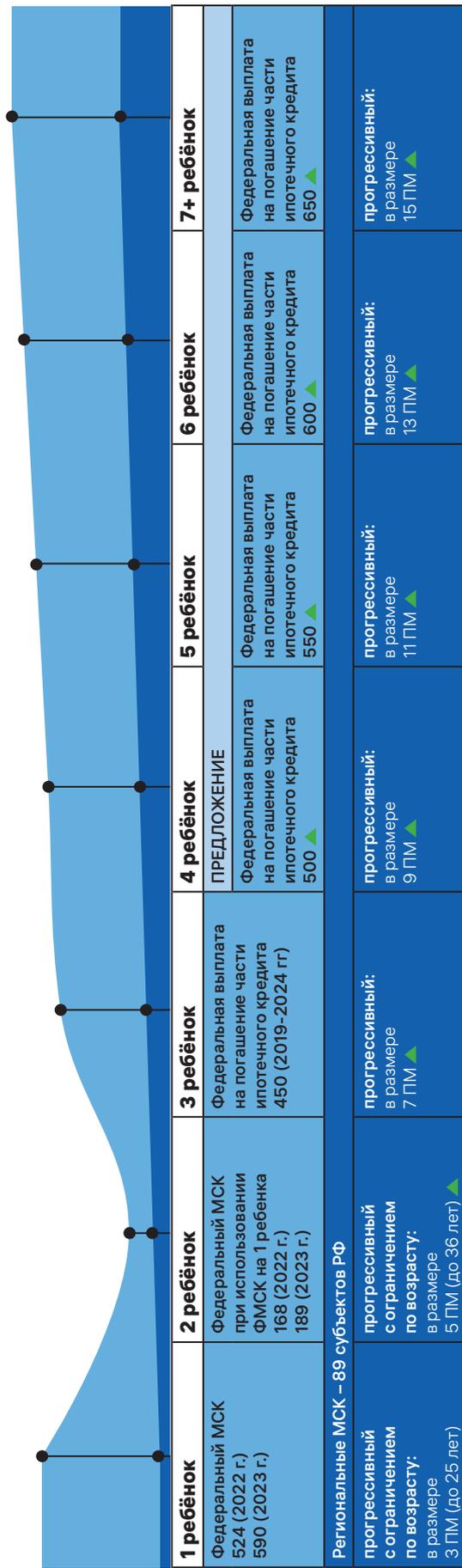
- не отменяет установившуюся систему выплат, сохраняет её текущую структуру и действующие элементы;
- придает существующей системе социальной поддержки демографическую направленность: содействие в снижении возраста рождения первого и второго ребёнка, акцентирует общественную норму на поддержку многодетных семей;
- с позиции бюджета высвобождает денежные ресурсы для поддержки четвёртых и последующих рождений;
- учитывая переходный период установления новых правил, создает условия для ускорения реализации потребности в детях (реализации отложенной рождаемости) в ближайший год после принятия;
- позволит в конечном итоге выстроить многодетно ориентированный прогрессивный характер поддержки семей и повысить демографическую эффективность использования бюджетных средств.

Таблица 3.

## Предложение по изменению динамики совокупного объёма поддержки единовременных выплат, материнских (семейных) капиталов при рождении детей разной очередности

Значения по размеру выплаты указаны в тысячах рублей по состоянию на 01.10.2022.

### Динамика совокупного объёма поддержки семьи



В представленном предложении обеспечивается прогрессивный характер мер поддержки (увеличивающегося совокупного размера выплат с рождением каждого последующего ребенка). При этом максимально сохраняется, но упорядочивается сложившаяся структура мер государственной поддержки.

9. Большим потенциалом обладают практики корпоративной демографической поддержки. Необходимо создавать стимулы для предпринимательского сообщества для тиражирования практик, подобным реализуемой в ГК «Дело», где предоставляется 1 млн рублей при рождении третьего и последующего ребёнка в семье работников. Это позволит как расширить возможности поддержки многодетных семей, так и расширить количество агентов активной государственной демографической политики.

**Для практической реализации данных положений предлагается:**

- внести поправки в ст. 4. Федерального закона от 03.07.2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в части расширения категорий благополучателей, закрепление возможностей многократного использования выплаты (на каждого ребёнка);
- при определении прогрессивного характера поддержки — внести соответствующие изменения также в ст. 4 ФЗ № 157 и региональные нормативно-правовые акты, регламентирующие выплаты МСК;
- при определении мотивирующего к снижению возраста рождения первого ребёнка правила — внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 29.12.2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с указанием о вступлении в силу принимаемых поправок не ранее, чем через 10–12 месяцев с момента их принятия и официального опубликования;
- по вопросам настройки региональных МСК необходимо принятие нормативно-правовых актов; минимальное предложение на первом этапе может заключаться в разработке и направлении на имя высших должностных лиц исполнительной и законодательной власти субъектов РФ совместных рекомендаций Правительства РФ (Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерство финансов РФ) и Комиссией Государственного Совета РФ по направлению «Социальни АСИ»;
- методическое сопровождение по реализации положений о настройке региональных (семейных) капиталов предлагается осуществлять АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

## Автомобиль или иной транспорт для многодетной семьи: бесплатное предоставление и специальные льготы при приобретении и обслуживании

### Краткое описание практик

Значение автомобиля для семьи с большим количеством маленьких детей сложно переоценить. В семье со сложной логистикой (школы и дополнительные образовательные организации, учреждения здравоохранения и т.д.), особенно при проживании в загородном доме или местности с неразвитой инфраструктурой общественного транспорта, или при необходимости частых междугородних поездок<sup>8</sup> автомобиль является насущной повседневной потребностью.

### Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению автомобильного транспорта в субъектах РФ следует отнести такие, в которых отражены следующие аспекты:

- предоставляются автотранспорт либо значимая денежная сумма на покрытие части его стоимости при приобретении;
- предоставляемый автотранспорт отвечает потребностям семьи;
- практика имеет относительно высокий уровень доступности (критерии к благополучателям, регламент предоставления, сроки).

**Таблица 4.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Предоставление автотранспорта</b>	
<b>Воронежская область</b>	Малообеспеченной многодетной семье, воспитывающей 5 и более несовершеннолетних родных детей, обеспечивается предоставление автотранспорта базовой комплектации (6+1 посадочных мест, в основном, «Газель»), при постоянном проживании на территории области не менее одного года. Ограничение критериями имущественной нуждаемости.
<b>Ленинградская область</b>	Многодетной семье, воспитывающей 6 и более несовершеннолетних детей со среднедушевым доходом не выше 35 000 рублей, обеспечивается предоставление пассажирского микроавтобуса отечественного производства с числом посадочных мест до восьми включительно, при постоянном проживании на территории области не менее пяти лет. Ограничение критериями имущественной нуждаемости.
<b>Саратовская область</b>	Многодетной семье, воспитывающей 7 и более несовершеннолетних родных детей (в том числе усыновленных), обеспечивается предоставление микроавтобуса, при постоянном проживании в области не менее пяти лет.

<sup>8</sup> Обусловленными, например, состоянием здоровья детей, особенностями профессиональной деятельности родителей или образованием детей.

<b>Санкт-Петербург</b>	Многодетной семье, воспитывающей 7 и более несовершеннолетних детей, обеспечивается предоставление пассажирского микроавтобуса. При реализации меры социальной поддержки учитываются дети, находящиеся под опекой или попечительством, проживающие в указанных семьях более трёх лет.
<b>Республика Хакасия</b>	Многодетной семье, воспитывающей 7 и более несовершеннолетних детей, обеспечивается предоставление пассажирского микроавтобуса. При реализации меры социальной поддержки учитываются дети, находящиеся под опекой или попечительством, проживающие в указанных семьях не менее трёх лет. Данная мера социальной поддержки предоставляется семьям, вставшим на учет в целях получения транспортного средства, независимо от того, достигли воспитывающиеся в них дети к моменту получения транспортного средства совершеннолетия или нет.
<b>Новосибирская область</b>	Многодетной семье, воспитывающей 7 и более несовершеннолетних детей, а также семье с 15 и более детьми любого возраста обеспечивается предоставление автотранспорта на семью при условии постоянного проживания одного супруга на территории области не менее трёх лет. Первоочередное право имеют семьи воспитывающие ребёнка-инвалида.
<b>Ростовская область</b>	Малообеспеченной многодетной семье, воспитывающей 8 и более несовершеннолетних детей (до 23 лет при очном обучении) со среднедушевым доходом не выше размера 1 ПМ и достойном воспитании детей, обеспечивается предоставление транспортного средства, при постоянном проживании в области не менее пяти лет. Особенности: увеличенный возраст детей при очном обучении, ограничение критериями оценки доходов.
<b>Иркутская область</b>	Многодетной семье, воспитывающей 8 и более несовершеннолетних детей (в том числе приёмных), выигравшей в конкурсе на предоставление микроавтобуса. Семьи, участвующие в конкурсе, соблюдают национальные традиции, создают благоприятные условия для гармоничного, нравственного и физического развития детей, охраны их здоровья, участвуют в различных фестивалях и конкурсах. Особенность: дополнительный конкурсный отбор.
<b>Ульяновская область</b>	Многодетной семье, воспитывающей 10 и более несовершеннолетних детей (до 23 лет при очном обучении), обеспечивается предоставление автомобиля, оборудованного для перевозок не менее 12 человек.
<b>Кабардино-Балкарская Республика</b>	Многодетным матерям, достойно воспитывающим 10 и более детей в семье (и не менее одного несовершеннолетнего ребёнка), награждённым республиканской государственной наградой медалью «Материнская слава», обеспечивается предоставление микроавтобуса «Газель». Особенность: дополнительный конкурсный отбор.
<b>Покрытие затрат на приобретение автотранспорта</b>	
<b>Тверская область</b>	Многодетной семье, воспитывающей 5 и более детей, обеспечиваются приобретение, страхование и оснащение автотранспорта. Наряду с возможностью приобрести автотранспорт, за счет областного бюджета предоставляется возможность страхования автогражданской ответственности по указанным автомобилям по программе КАСКО. Мера предоставляется многократно, один раз в пять лет.
<b>Магаданская область</b>	Многодетной семье, воспитывающей 6 и более несовершеннолетних детей выделяется единовременная социальная выплата на приобретение транспортного средства, но не более 750 000 рублей. Необходимо постоянное проживание семьи на территории области не менее 10 лет.

<p><b>Архангельская область</b></p>	<p>Многодетной семье, воспитывающей 6 и более детей и награждённой дипломом «Признательность» и (или) знаком отличия «Материнская слава», выделяется единовременная социальная выплата на приобретение транспортного средства, но не более 1 122 700 рублей. В случае если в качестве членов многодетной семьи учитывались дети, принятые на воспитание в приёмную семью, то необходимо соблюдение срока в один год с момента принятия ребенка на воспитание в приёмную семью. Особенность: дополнительный конкурсный отбор.</p>
<p><b>Приморский край</b></p>	<p>Многодетной семье, воспитывающей 6 и более несовершеннолетних детей (до 23 лет при очном обучении; для приёмных семей – не менее 3х лет нахождения детей в семье), выделяется единовременная социальная выплата на приобретение легкового автомобиля (не менее 6 мест) либо автобуса, но не более 1 000 000 рублей. Необходимо проживание на территории региона не менее пяти лет, отсутствие в собственности членов семьи автомобильного транспортного средства (за исключением грузового автомобиля); семья не должна находиться в социально опасном положении; необходимо выполнение правила «нулевого дохода». Особенности: увеличенный возраст детей при очном обучении; имущественные ограничения для благополучателей.</p>
<p><b>Республика Коми</b></p>	<p>Многодетной семье, воспитывающей 7 и более детей, обеспечивается компенсация на приобретение автотранспорта отечественного производства, имеющего не менее шести сидячих мест (помимо сиденья водителя), либо утилитарный снегоход отечественного производства, но на сумму не более 1 200 000 рублей.</p>
<p><b>Камчатский край</b></p>	<p>Многодетной семье, воспитывающей 8 и более детей, обеспечивается компенсация на приобретение автотранспорта на десять и более посадочных мест, но на сумму не более 1 300 000 рублей.</p>
<p><b>Амурская область</b></p>	<p>1. Многодетной семье, воспитывающей 8 и более несовершеннолетних детей, находящихся под опекой (попечительством), и приёмных детей, при условии их воспитания в семье не менее пяти лет, обеспечивается компенсация в размере 1 200 000 рублей на приобретение автотранспорта. Необходимо отсутствие в собственности у семьи сельскохозяйственной техники или транспортного средства, имеющего 8 и более мест для сидения (не считая места водителя). 2. Многодетной семье, воспитывающей 5 и более несовершеннолетних детей, находящихся под опекой (попечительством) и приёмных детей при условии их воспитания в семье не менее пяти лет, заключившей социальный контракт, выделяется социальная выплата в размере 1 200 000 рублей на приобретение автотранспорта или сельскохозяйственной техники. Необходимо отсутствие (либо не более одного) в собственности у семьи транспортного средства. Особенности: ограничения для благополучателей, использование механизмов социального контракта, дифференциация условий.</p>
<p><b>Липецкая область</b></p>	<p>Многодетной семье, воспитывающей 8 и более несовершеннолетних детей (до 24 лет при очном обучении и до 21 года при прохождении военной службы), выделяется единовременная социальная выплата на приобретение транспортного средства, но не более 900 000 рублей. Необходимо постоянное проживание семьи на территории области не менее 10 лет; положительные характеристики с места учёбы (работы) детей и родителей. Особенность: увеличенный возраст детей при очном обучении и прохождении военной службы.</p>

<p><b>Республика Саха (Якутия)</b></p>	<p>Многодетной семье, воспитывающей 10 и более несовершеннолетних и совершеннолетних детей выделяется единовременная социальная выплата на приобретение транспортного средства, но не более 797 549 рублей. Необходимо постоянное проживание семьи на территории региона не менее пяти лет.</p>
<p><b>Курганская область</b></p>	<p>Малообеспеченной многодетной семье, воспитывающей 10 и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновлённых) со среднедушевым доходом не выше размера 1 ПМ, выделяется единовременная социальная выплата на приобретение транспортного средства, но на сумму не более 460 000 рублей.</p>

## Предложения по совершенствованию и тиражированию практик

С позиции семьи:

1. Следует выделить 2 этапа повышенной потребности в автомобиле в зависимости от очерёдности рождений детей в семье<sup>9</sup>:

- при рождении 4-го ребёнка, так как для семьи из 6 человек перестают подходить стандартные 5-местные автомобили категории В (легковые);
- при рождении 6-го ребёнка, так как для семьи из 8 человек перестают подходить 7-местные автомобили категории В (легковые).

Исходя из этого, базовой рекомендацией с позиции благополучателей и оптимальной с позиции бюджетных расходов по предоставлению автомобилей многодетным семьям предлагается установление в качестве круга благополучателей семью с 6 и более детьми, а также специальных условий по частичной компенсации стоимости автомобилей для семей с 4 и более детьми.

2. При возможной поддержке семьи в части приобретения автомобиля необходимо учитывать территориально-климатические условия места проживания семьи и особенности основной занятости.

В связи с этим необходимо предоставлять возможность выбора типа (марки) автомобиля. Например, среди многоместных автомобилей экономического класса российского производства для семьи, проживающей в городской местности, оптимальным вариантом может выступать Лада Ларгус (7 мест), для семьи из сельской местности с высокой долей дорог без твёрдого покрытия или при наличии личного подсобного хозяйства — многоместный автомобиль повышенной проходимости (например, УАЗ (6-8 мест), ГАЗ «Соболь») или другие автомобили, отвечающие индивидуальным потребностям семьи.

С позиции государственных органов:

- экономия может достигаться эффектами масштаба при централизованной федеральной закупке автомобилей и последующему квотному распределению их между субъектами РФ;

<sup>9</sup> При составе семьи из двух родителей и детей без учёта потребности в регулярном передвижении иных взрослых (родственники, няня).

- возможно совмещение механизмов реализации данной программы:
  - с механизмами социальных контрактов, особенно в части развития ЛПХ;
  - с механизмами экономической поддержки отечественных товаропроизводителей;
  - с созданием специальных программ с автопроизводителями и финансовыми организациями (специальная вариация программы «Семейный автомобиль»);
- оператором программы может выступать профильный федеральный орган власти, источниками финансирования - средства бюджетов;
- для подобной практики потенциально возможно привлечение внебюджетных источников финансирования в рамках программ по корпоративной социальной ответственности и маркетинговых мероприятий (адресное предоставление автомобиля спонсором (при соблюдении некоторых условий возможно с минимальным брендингом авто));
- предоставление автотранспорта многодетной семье может быть реализовано совместно с практиками поощрения выдающихся семей (имеющих особые успехи в воспитании детей и иные заслуги, а также являющихся лауреатами специальных конкурсов и наград);
- информационный эффект от реализации данной меры поддержки будеткратно повышен при одновременном (в один день ежегодно) в разных субъектах РФ торжественном (с участием региональных руководителей) вручении автомобилей многодетным семьям; возможные даты для подобных мероприятий в формате ежегодного «дня единых действий»: 1 июня (День защиты детей и День детей и родительского счастья, память многодетных супругов и святых Дмитрия Донского и Ефросинии Московской) и 8 июля (День семьи, любви и верности и день памяти многодетных супругов и святых Петра и Февронии Муромских).

## Жильё для многодетной семьи

### Краткое описание практик

Жилищные условия являются ключевой материальной потребностью семей с детьми. В настоящем разделе приведено обобщение основных реализуемых подходов и практик региональной поддержки многодетных семей с учётом возможной демографической окрашенности мер и состава семьи.

### Лучшие практики

К лучшим практикам отнесены примеры практик по трём наиболее распространенным группам: единовременные социальные выплаты и субсидии, льготное кредитование и ипотека, поддержка индивидуального жилищного строительства.

Таблица 5.

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Единовременные социальные выплаты и субсидии</b>	
<b>Хабаровский край</b>	<b>Форма:</b> единовременная субсидия на улучшение жилищных условий. <b>Размер поддержки:</b> при рождении одновременно трех и более детей — в размере фактической стоимости жилого помещения, но не более 7 000 000 рублей.
<b>Республика Бурятия</b>	<b>Форма:</b> единовременная субсидия на приобретение жилого помещения (жилого дома). <b>Размер поддержки:</b> многодетным семьям, имеющим шесть и более детей, нуждающимся в улучшении жилищных условий, проживающим на территории Бурятии не менее пяти лет на дату рождения (усыновления) шестого и последующего ребёнка, в которых шестой или последующий ребёнок рождён (усыновлён) не позднее 30.04.2022 года, и принятым на учёт в качестве нуждающихся в жилом помещении не позднее 31.07.2022 — не более 3 500 000 рублей.
<b>Чукотский автономный округ</b>	<b>Форма:</b> единовременная субсидия на приобретение жилого помещения. <b>Размер поддержки:</b> многодетные семьи, воспитывающие четырёх и более детей или семьи из числа коренных малочисленных народов Севера, имеющие трёх и более детей — от 200 000 до 5 000 000 рублей в зависимости от населённого пункта.
<b>Архангельская область</b>	<b>Форма:</b> единовременная субсидия на улучшение жилищных условий. <b>Размер поддержки:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• многодетной семье, награждённой специальным дипломом «Признательность» и (или) знаком отличия «Материнская слава», при рождении (усыновлении) седьмого ребёнка или последующих детей — не более 2 245 402 рублей,</li> <li>• многодетные семьи при рождении одновременно трёх и более детей — не более 2 163 200 рублей.</li> </ul>
<b>Калининградская область</b>	<b>Форма:</b> единовременная субсидия на улучшение жилищных условий. <b>Размер поддержки:</b> при рождении троих детей одновременно — 3 000 000 рублей.
<b>Амурская область</b>	<b>Форма:</b> единовременная субсидия на улучшение жилищных условий. <b>Размер поддержки:</b> при рождении троих детей одновременно — 3 000 000 рублей.
<b>Сахалинская область</b>	<b>Форма:</b> единовременная субсидия на улучшение жилищных условий. <b>Размер поддержки:</b> семьи с тремя и более несовершеннолетними детьми, обучающимися в образовательных организациях по очной форме обучения до окончания ими обучения и до 23 лет при условии совместного проживания несовершеннолетних детей с родителями (одним из родителей), нуждающиеся в улучшении жилищных условий — 50% стоимости приобретаемого жилого помещения или расходов на его строительство на территории области, но не более 2 000 000 рублей.
<b>Новосибирская область</b>	<b>Форма:</b> единовременная субсидия на ремонт, строительство и приобретение жилья. <b>Размер поддержки:</b> семьи с пятью и более несовершеннолетними детьми — выплата 1 000 000 рублей.

<p><b>Псковская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> единовременная выплата на приобретение жилого помещения. <b>Размер поддержки:</b> многодетные семьи с пятью и более кровными несовершеннолетними детьми, достойно воспитывающие своих детей и победившие в региональном конкурсе «Многодетная семья года» в номинациях «Лучшая городская семья», «Лучшая сельская семья» по 2 200 000 рублей.</p>
<p><b>Республика Коми</b></p>	<p><b>Форма:</b> единовременная социальная выплата на строительство или приобретение жилья. <b>Размер поддержки:</b> рассчитывается исходя из установленной региональным органом власти средней рыночной стоимости 1 кв. м, состава семьи, социальной нормы жилья (18 кв. м на человека для семей, состоящих из 3 и более человек); норматив предоставления социальной выплаты - от 90% до 100%.</p>
<p><b>Белгородская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> единовременная субсидия на улучшение жилищных условий. <b>Размер поддержки:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• при рождении третьего или последующих детей — 300 000 рублей;</li> <li>• при рождении двоих детей одновременно — 150 000 рублей;</li> <li>• при рождении троих детей одновременно — 300 000 рублей.</li> </ul>
<p><b>Кабардино-Балкарская Республика</b></p>	<p><b>Форма:</b> единовременная адресная социальная помощь на улучшение жилищных условий. <b>Размер поддержки:</b> для семей с пятью и более детьми — 250 000 рублей.</p>
<p><b>Брянская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> субсидия на компенсацию части стоимости приобретаемого (строящегося) жилого помещения. <b>Размер поддержки:</b> для семей с тремя и более детьми (до 23 лет при очном обучении), признанных нуждающимися в жилых помещениях — 65% произведения нормы предоставления площади жилого помещения, количества членов семьи и средней рыночной стоимости квадратного метра общей площади жилого помещения (по 18 кв. м на человека).</p>
<p><b>Пензенская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> единовременная выплата на приобретение или строительство жилого помещения. <b>Размер поддержки:</b> для семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий — 500 000 рублей.</p>
<p>Льготное кредитование и погашение ипотеки</p>	
<p><b>Тверская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> единовременная субсидия на погашение ипотечного кредита при покупке (строительстве) жилого помещения. <b>Размер поддержки:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• при рождении (усыновлении) первого ребёнка (в возрасте до 35 лет) — в размере фактической суммы задолженности, но не более 200 000 рублей;</li> <li>• при рождении (усыновлении) второго ребёнка (в возрасте до 35 лет) — не более 300 000 рублей;</li> <li>• при рождении (усыновлении) третьего ребёнка и последующих детей — не более 500 000 рублей.</li> </ul>
<p><b>Калужская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> единовременная субсидия на погашение ипотечного кредита при покупке (строительстве) жилого помещения. <b>Размер поддержки:</b> для семей при рождении (усыновлении) третьего ребёнка, признанным нуждающимся в жилых помещениях — 200 000 рублей (возможно многократно).</p>

<p><b>Сахалинская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> единовременная выплата на погашение остатка основного долга по договорам займа на приобретение (строительство) жилого помещения.</p> <p><b>Размер поддержки:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• при рождении первого ребёнка — не более 500 000 рублей;</li> <li>• при рождении второго ребёнка — не более 1 000 000 рублей;</li> <li>• при рождении третьего ребёнка — не более 2 000 000 рублей.</li> </ul>
<p>Поддержка индивидуального жилищного строительства</p>	
<p><b>Владимирская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> предоставление социальных выплат на строительство (реконструкцию) индивидуального жилого дома</p> <p><b>Размер поддержки:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• для семей с тремя и более несовершеннолетними детьми, признанным нуждающимися в жилых помещениях — 35%;</li> <li>• для семей с тремя и более несовершеннолетними детьми, признанным нуждающимися в жилых помещениях — 70%.</li> </ul>
<p><b>Курганская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> субсидии на компенсацию стоимости строительства дома, приобретения вновь введённого в эксплуатацию дома.</p> <p><b>Размер поддержки:</b> для семей с тремя и более несовершеннолетними детьми:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• не более 50% стоимости строительства дома;</li> <li>• не более 700 000 рублей при строительстве (покупке) вновь введённого в эксплуатацию дома.</li> </ul>
<p><b>Омская область</b></p>	<p><b>Форма:</b> предоставление социальной выплаты на строительство индивидуального жилого дома.</p> <p><b>Размер поддержки:</b> для семей с тремя и более детьми (до 23 лет при очном обучении), нуждающимся в улучшении жилищных условий, — 50% расчётной стоимости строительства индивидуального жилого дома.</p>

## Ограничения и проблемные аспекты практик с позиции благополучателей

- Ключевой проблемой всех семей с детьми (и особенно, многодетных) при улучшении жилищных условий является снижение реальной доступности жилья на фоне значительного роста цен на жилую недвижимость в российских городах (особенно, крупных) в 2020–2022 годах;
- Основным инструментом для приобретения жилья являются программы ипотечного кредитования. Но зачастую программы ипотечного кредитования остаются недоступными для многодетных семей ввиду особенностей данной категории потенциальных заёмщиков ипотечного кредита со сниженным среднедушевым доходом и увеличенным количеством лиц, находящихся на иждивении.
- Основной проблемой реализации региональных практик государственной поддержки многодетных семей в улучшении жилищных условий посредством единовременных выплат и субсидий является их ограниченная доступность. Формальное наличие практики не означает её успешную реализацию. Среди проблем можно выделить: сложный порядок включения в число потенциальных благополучателей, долгий срок ожидания очередности по получению мер поддержки, ограничения по направлениям использования средств.

## Предложения по совершенствованию и тиражированию практик

1. Ввиду высокой степени разнородности реализуемых практик, а также необходимости комплексной оценки эффектов от применяемых механизмов государственного влияния на рынок жилья, для подготовки комплекса качественных предложений требуется проведение специального анализа практик, направленных на улучшение жилищных условий. При проведении данного анализа необходимо провести оценку факторов (в том числе отдельных финансовых механизмов), влияющих на динамику стоимости жилых помещений, оценить альтернативные эффекты инструментов, а также фактические показатели реализации за предыдущие периоды.

2. Необходимо провести оценку «многодетно ориентированности» существующих элементов государственной политики в направлениях: увеличение предложения на рынке объектов, отвечающих потребностям многодетной семьи (многокомнатные квартиры в городах, комплексная застройка и оптимальные типовые проекты индивидуального жилищного строительства), механизм целевых демографических субсидий, прогрессивный и адаптированный под категории заёмщиков-многодетных семей характер механизмов льготной ипотеки и другое.

Важно учитывать влияние разных инструментов на демографическое поведение, населения, в том числе фактор высокой долговой нагрузки на принятие решений в ситуации репродуктивного выбора.

3. С позиции демографического потенциала особого внимания заслуживают программы улучшения жилищных условий для молодых семей.

Одним из наиболее значимых из существующих механизмов государственной поддержки молодых семей в сфере улучшения жилищных условий является Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710), на основании которой осуществляются целевые социальные выплаты в размере 30–35% от расчётной стоимости жилья.

Вместе с этим, имеются несколько проблем, связанных с оказанием данного вида социальной поддержки. В частности, бюджетное наполнение программы не вполне учитывает реальный рост рыночной стоимости жилья, большие очереди на получение социальных выплат (197 тысяч семей находилось в очереди в 2020 г.). 84 тысяч молодых семей были исключены из программы в 2018–2020 гг. (в-основном, по причине достижения одним из членов семьи возраста 36 лет). В текущих условиях недостатка финансирования потребуется 13 лет на закрытие очередности, и десятки тысяч семей не дождутся поддержки.

В то же время молодые семьи — важнейшая категория с позиции репродуктивного потенциала, значимым барьером для реализации которого являются стеснённые жилищные условия (в выше обозначенную программу включены семьи, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий, а основную часть стоимости жилья оплачивают сами семьи).

Для решения обозначенных проблем предлагается:

- установить запрет на исключение из программы лиц, выполнивших условия по включению в программу, но при ожидании очередности в получении субсидии достигших возраста 36 лет;
- закрепить гарантию предоставления субсидии в течение 3-х лет с момента включения в программу;
- при определении размера субсидии использовать реальную (своевременно актуализируемую) среднерыночную стоимость квадратного метра жилья по муниципальному образованию;
- установить полное финансирование программы из федерального бюджета.

## Предоставление земельных участков для многодетных семей и формы их денежной компенсации

### Краткое описание практик

Основной проблемой реализации практики является отсутствие достаточной площади свободных территорий для массового формирования земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, пригодных для предоставления многодетным семьям. В связи с чем многодетные семьи не получают земельный участок из-за высокой очередности на получение поддержки. Нередкими остаются случаи получения участков, не в полной мере соответствующих инфраструктурным требованиям. Во многих регионах введено требование о соответствии критериям нуждаемости в улучшении жилищных условий, поэтому после введения данного критерия, по данным регионов удовлетворённость благополучателей низкая.

В регионах России социальная поддержка по данному направлению осуществляется в следующих основных формах:

- предоставление денежной компенсации от 150 до 470 тысяч рублей,
- единовременные выплаты на приобретение или строительство жилых помещений (взамен предоставления земельного участка),
- социальная выплата на строительство индивидуального жилого дома взамен предоставления земельных участков для многодетных семей.

### Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ следует отнести такие, в которых реализуются аспекты:

- существенный размер денежной компенсации взамен предоставления земельного участка;
- эффективные формы поддержки строительства на полученном земельном

участке.

**Таблица 6.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Единовременные социальные выплаты и субсидии</b>	
<b>Москва</b>	Единовременная выплата на приобретение или строительство жилых помещений (взамен предоставления земельного участка), в размере нормативной стоимости жилого помещения выдаётся многодетным семьям, которые проживают в городе Москве на законных основаниях в общей сложности не менее 10 лет, не совершали за 5 лет, предшествующих дате подачи заявления, действий, повлекших ухудшение жилищных условий, подтвердили основание состоять на жилищном учёте.
<b>Ненецкий автономный округ</b>	Компенсационная социальная выплата предоставляется многодетной семье, с учетом очередности постановки её на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка в Ненецком автономном округе для индивидуального жилищного строительства. Размеры компенсационных социальных выплат: - в городском округе «Город Нарьян-Мар» - 1 000 000 рублей; - в городском поселении «Рабочий поселок Искателей» - 600 000 рублей; - в муниципальных образованиях сельских поселений - 450 000 рублей.
<b>Нижегородская область</b>	Предоставление нуждающимся многодетным семьям сертификата на улучшение жилищных условий номиналом 470 000 рублей взамен земельного участка для целей индивидуального жилищного строительства. Ограничение критериями имущественной нуждаемости.
<b>Новосибирская область</b>	Предоставление единовременной выплаты семьям, имеющим трёх и более детей, не достигших 18-летнего возраста: - семьям, имеющим трёх детей, - 246 629 рублей; - семьям, имеющим четырёх детей, - 328 838 рублей; - семьям, имеющим пять и более детей, - 411 048 рублей. Размер выплат ежегодно индексируется.
<b>Оказание поддержки при строительстве и созданию инфраструктуры</b>	
<b>Владимирская область</b>	Предоставление субсидии на обеспечение инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет. Распределение субсидий за счет средств областного бюджета между бюджетами муниципальных образований осуществляется по формуле.
<b>Ульяновская область</b>	Единовременная выплата для многодетной семьи, которая на полученном в собственность бесплатно земельном участке имеет намерение построить жилой дом. Предоставляется: - в размере 25% от суммы привлечённого для строительства кредита (займа), но не более 300 000 рублей; - в размере 25% от кадастровой стоимости построенного дома, но не более 700 000 рублей.

## Содействие в трудоустройстве членам многодетной семьи и обеспечение достойного уровня заработной платы. Социальные контракты для многодетной семьи

### Краткое описание практик

В регионах РФ социальная поддержка по данному направлению осуществляется преимущественно в следующих формах:

- содействие трудоустройству многодетных родителей<sup>10</sup>;
- государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается семьям в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации;
- полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью<sup>11</sup>.

### Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ следует отнести такие, в которых реализуются аспекты:

- доступность получения поддержки (отсутствие критерия нуждаемости);
- существенный вид поддержки или размер денежной выплаты;
- комплексность реализуемого решения.

### Таблица 7.

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Единовременные социальные выплаты и субсидии</b>	
<b>Регионы России</b>	<p>Социальный контракт.</p> <p>В случае заключения социального контракта по направлению «поиск работы, трудоустройство» предоставляется единовременная денежная выплата в размере 1 ПМ для трудоспособного населения в течение одного месяца с даты заключения социального контракта и трёх месяцев с даты подтверждения факта трудоустройства.</p> <p>Размер единовременной денежной выплаты зависит от направления: на ведение личного подсобного хозяйства – до 200 000 рублей, на развитие индивидуальной предпринимательской деятельности (самозанятости) – до 350 000 рублей на приобретение основных средств.</p> <p>Среди лидеров по реализации программы социальных контрактов (количеству заключенных социальных контрактов и условиям поддержки благополучателей) выделяются следующие субъекты РФ: Новгородская область, Нижегородская область, Саратовская область, Республика Мордовия.</p>

<sup>10</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

<sup>11</sup> Так же.

<p><b>Москва</b></p>	<p>Меры поддержки до трудоустройства:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Полный комплекс услуг по поиску работы и карьерному консультированию: от составления резюме до сопровождения на испытательном сроке.</li> <li>2. Профорientационное тестирование, если есть неуверенность в выборе специальности. Эксперт службы занятости изучит результаты теста и составит индивидуальный план развития карьеры.</li> <li>3. Содействие в открытии собственного бизнеса или оформлении самозанятости.</li> <li>4. Бесплатное профессиональное обучение с выплатой стипендии для участников, не осуществляющих трудовую или иную приносящую доход деятельность, если профессия участника устарела или есть большой перерыв в работе.</li> <li>5. Место в группе кратковременного пребывания для ребенка на время обучения родителя при необходимости.</li> <li>6. Прохождение цикла тренингов по развитию навыков современного человека.</li> <li>7. Психологическая помощь, а также помощь в лечении от алкогольной зависимости, если это необходимо.</li> <li>8. Содействие многодетным семьям в открытии семейного детского сада;</li> <li>9. Зачисление ребенка/детей в проект «Стажировки для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет».</li> </ol> <p>Меры поддержки после трудоустройства:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>10. Если ребёнок не посещает детский сад, то обеспечивается его приоритетное зачисление в дошкольное учреждение раньше городского стандарта (с 1,5 лет).</li> <li>11. Если в семье тяжело болеет родственник и совмещать уход за ним и работу трудно, обеспечивается патронажный или стационарный уход в приоритетном порядке.</li> <li>12. Если не с кем оставить ребёнка на период летних школьных каникул, то он в приоритетном порядке зачисляется в программу активного детского отдыха «Московская смена».</li> </ol>
<p><b>Содействие созданию рабочих мест для многодетных родителей</b></p>	
<p><b>ХМАО-ЮГРА</b></p>	<p>Работодателю, готовому создать постоянное рабочее место для трудоустройства многодетных родителей, компенсируются затраты на приобретение, монтаж и установку оборудования, необходимого для оснащения (дооснащения) постоянного рабочего места до 50 000 рублей.</p>

## Льготы и компенсации при оплате коммунальных услуг и твёрдого топлива

### Краткое описание практик

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в большинстве регионов установлена скидка размере от 30% до 50% установленной платы за пользование коммунальными ресурсами. На практике в субъектах РФ социальная поддержка по данному направлению осуществляется в следующих формах:

- скидка от установленной платы за пользование коммунальными ресурсами;
- ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (размер утверждается органами власти или рассчитывается индивидуально для каждой семьи);
- ежегодная денежная выплата на оплату топлива для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, в зависимости от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг по его доставке.

### Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ следует отнести такие, в которых реализуются аспекты:

- доступность получения поддержки (отсутствие критерия нуждаемости);
- существенный вид поддержки или размер денежной выплаты;
- прогрессивный размер поддержки в зависимости от количества детей.

**Таблица 8.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Единовременные социальные выплаты и субсидии</b>	
<b>Санкт-Петербург</b>	<b>Размер:</b> 30% (3 детей), 40% (4 и более детей), 50% (8 и более детей).
<b>Красноярский край</b>	<b>Размер:</b> 30% (3-4 детей), 50% (5 и более детей).
<b>Новосибирская область</b>	<b>Размер:</b> 30% (3-4 детей), 50% (5 и более детей).
<b>Орловская область</b>	<b>Размер:</b> 30% (3-4 детей), 70% (5 и более детей).
<b>Брянская область</b>	<b>Размер:</b> 30% (3 и более детей), 100% (9 и более детей).
<b>Москва</b>	<b>Размер:</b> 30% (3 и более детей), 50% (10 и более детей).

## Практики содействия в получении основного, профессионального образования членов многодетных семей, в том числе обеспечение школьной формой и принадлежностями

### Краткое описание практик

В регионах России социальная поддержка по данному направлению осуществляется в следующих формах:

- бесплатное обеспечение школьной формой либо заменяющим её комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе<sup>12</sup>;
- возмещение расходов за обучение каждого члена многодетной семьи в организациях профессионального образования, за исключением повышения квалификации в полном объёме;
- именные стипендии студентам из числа детей из многодетных семей, обучающимся в образовательных организациях высшего образования.

### Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ отнесены те, в которых реализуются аспекты:

- для всех многодетных семей (отсутствие критерия нуждаемости),
- сравнительно существенные виды поддержки и суммы денежных выплат.

**Таблица 9.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Стипендии и выплаты одаренным детям</b>	
<b>Смоленская область</b>	Областная именная стипендия студентам, обучающимся в образовательных организациях высшего образования, из числа детей из многодетных семей.
<b>Алтайский край</b>	Предоставление единовременных денежных выплат отличникам и получившим аттестат с отличием общеобразовательных организаций Алтайского края из многодетных семей: 1000 рублей — 2–4 класс, 2000 рублей — 5–9 класс, 3000 рублей – 10 класс, 10 000 рублей — для выпускников 11 класса, получивших аттестат с отличием.
<b>Севастополь</b>	Выплаты стипендий одарённым детям из многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных организациях города Севастополя, которые в период обучения достигли высоких результатов (получили грамоты за 1–3 места за последние два года) в учебе, в спорте, искусстве. Осуществляется с сентября по май включительно по 1500 рублей в месяц.

<sup>12</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

Компенсация получения профессионального образования	
<b>Тамбовская область</b>	Возмещение расходов за обучение каждого члена многодетной семьи в организациях профессионального образования, за исключением повышения квалификации, в полном объёме (100%).
<b>Новосибирская область</b>	Единовременная материальная помощь в размере 10 000 рублей при поступлении ребёнка в высшее учебное заведение.
Выплаты на подготовку к школе и школьную форму	
<b>Республика Калмыкия</b>	Ежегодная денежная выплата на каждого учащегося общеобразовательной организации на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей в размере 5 000 рублей.
<b>Курская область</b>	Ежегодная денежная выплата на обеспечение школьной формой либо заменяющим её комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, многодетным семьям, в составе которых есть шесть и более детей в возрасте до 18 лет в размере 7 583 рубля на мальчика, 8 692 рубля на девочку.
<b>Алтайский край</b>	Ежегодная денежная выплата в размере 7 500 рублей для подготовки к школе первоклассников и ежегодная денежная выплата в размере 5 000 рублей для подготовки к школе учащихся 2–11 классов из многодетных семей.

## Практики повышения доступности услуг по уходу и присмотру за детьми: семейные детские сады, формы компенсации при непосещении детского сада, услуги социальной няни, формы поддержки вовлечения старшего поколения

### Краткое описание практик

В регионах РФ социальная поддержка по данному направлению осуществляется в следующих формах:

- приём детей в дошкольные учреждения в первоочередном порядке<sup>13</sup>;
- скидки или денежные выплаты на оплату за содержание детей из многодетных семей в детском дошкольном учреждении;
- организация бесплатных или льготных услуг социальных нянь;
- формы компенсации при непосещении детского сада;
- семейные детские сады.

<sup>13</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

## Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ следует отнести такие, в которых реализуются аспекты:

- доступность получения поддержки (отсутствие требования к оценке доходов);
- комплексность реализуемого решения;
- существенный размер поддержки.

**Таблица 10.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Нижегородская область, Нижний Новгород</b>	Полная компенсация родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребёнком) в государственных и муниципальных образовательных организациях г. Нижнего Новгорода за третьего и последующих детей (100% — 70% за счёт областного бюджета и 30% за счёт городского бюджета).
<b>Москва</b>	Семейный детский сад (СДС) организуется в многодетных семьях жителей Москвы, имеющих трёх и более детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет. Если в многодетной семье имеется один или двое детей дошкольного возраста, организация СДС допускается при условии приёма детей в возрасте от 1,5 до 7 лет из других семей жителей Москвы. Минимальное количество детей в СДС — три человека. СДС являются дошкольными группами школ. Один из родителей многодетной семьи становится штатным работником школы. В зависимости от образования он принимается на должность воспитателя или младшего воспитателя/помощника воспитателя СДС. Школа осуществляет контроль за функционированием СДС, а также проводит еженедельное дистанционное консультирование работников по проведению занятий с детьми.
<b>Республика Хакасия</b>	Семейные группы создаются в многодетных семьях, в которых количество детей дошкольного возраста 3 и более человек. Семейные группы при муниципальном образовательном учреждении, являются его структурным подразделением, создаются в жилом помещении по месту проживания воспитателя семейной группы. Занятия и другие виды деятельности с детьми организуются в домашних условиях, а также в условиях детского сада, ответственность за организацию питания возлагается на детский сад, доставка пищи осуществляется по месту нахождения семейной группы, смена белья производится в прачечной детского сада. Воспитатель семейной группы занимает указанную должность со всеми гарантиями в соответствии с трудовым законодательством.
<b>Республика Татарстан</b>	Семейная дошкольная группа организуется в многодетной семье, имеющей 3 и более детей дошкольного возраста по месту её проживания и является структурным подразделением муниципальной дошкольной образовательной организации. Родитель при наличии соответствующего образования принимается на работу в детский сад на должность воспитателя, дети зачисляются в детский сад воспитанниками. Семейные дошкольные группы могут осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования или осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации образовательной программы.

<b>Новгородская область</b>	Для содействия семьям в организации жизнеустройства путем предоставления свободного времени родителям на решение бытовых и социально-юридических проблем в 8 учреждениях реализуется служба «Няня на час» — группы кратковременного пребывания (2 часа) на период занятости родителей. В группах оказывается психолого-педагогическая помощь ребёнку и семье, полноценно организуется досуг детей. Такую услугу многодетные семьи могут получить не более 2 раз в месяц.
<b>Орловская область и Чувашская Республика</b>	Социальный проект «Экспресс-бабушки» — оказание помощи семьям с детьми (многодетным, малообеспеченным семьям, студенческим семьям) активными пенсионерами-волонтерами по уходу и присмотру за детьми.
<b>Регионы России</b>	Проект «Профессиональные няни — детям!». В рамках проекта МБОУ СоСеДИ совместно с Комиссией Общественной палаты РФ по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования», региональными органами власти при поддержке региональных общественных палат и ассоциаций частных детских садов организуют работу по профессиональному обучению нянь, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми в возрасте до 3 лет в группах дошкольного образования по программам профессиональной подготовки, разработанной в рамках профессионального стандарта «Няня (работник по присмотру и уходу за детьми)».
<b>Москва</b>	Сервис «Бабушка на час» помогает семьям найти проверенного, надёжного помощника, заинтересованного в уходе, заботе, развитии, помощи тем, кто в этом нуждается, а людям старшего возраста - найти работу и оставаться востребованными. За период работы сервиса более 3500 семей Москвы нашли детям няню полного дня с постоянной занятостью.

## Формы компенсации транспортных затрат (затрат на проезд) членов многодетных семей. Социальное такси, льготные парковки для многодетных семей

### Краткое описание практик

В регионах РФ социальная поддержка по данному направлению осуществляется в следующих формах:

- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ<sup>14</sup>;
- компенсации расходов (денежные выплаты) на проезд ребёнка, обучающегося в частной, государственной или муниципальной общеобразовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на городском транспорте (кроме такси) и в автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов к месту учёбы и обратно;

<sup>14</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

- компенсация расходов (денежные выплаты) на проезд к месту лечения, отдыха, оздоровления и обратно, в том числе по семейным обстоятельствам (без ограничений);
- социальный (льготный) проездной билет или электронная транспортная карта.

## Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ следует отнести такие, в которых реализуются аспекты:

- доступность получения поддержки (отсутствие критерия нуждаемости);
- существенный вид поддержки или размер денежной выплаты.

**Таблица 11.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Москва</b>	Предоставление бесплатного проезда на общественном транспорте города Москвы, Московской области, пригородном железнодорожном транспорте детям до 18 лет и родителям из многодетной семьи (до достижения 18 лет младшему ребенку).
<b>Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Казань и другие</b>	Многодетная семья имеет право на внесение записи в реестр парковочных разрешений и бесплатном использовании городских парковок одним зарегистрированным автомобилем членов многодетной семьи.
<b>Севастополь</b>	Мера социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда детей из многодетных семей бесплатным проездом всеми видами городского пассажирского транспорта, автомобильным транспортом общего пользования в сельской местности, а также железнодорожным транспортом пригородного сообщения и автобусами пригородных маршрутов Севастополя.
<b>ХМАО-ЮГРА</b>	Компенсация расходов на проезд к месту отдыха, оздоровления и обратно по путёвкам, предоставляемым исполнительными органами власти, работодателями и самостоятельно приобретённым многодетными родителями.
<b>ЯНАО</b>	Возмещение расходов в размере 50% стоимости проезда по территории Российской Федерации один раз в календарный год на железнодорожном транспорте, а в районах, не имеющих железнодорожного сообщения, — на водном, воздушном, междугородном либо личном автомобильном транспорте (кроме такси) при условии совместного проезда детей и родителей (законных представителей) из многодетной семьи.
<b>ОАО «РЖД», регионы России</b>	Семьи с тремя и более детьми, младшему из которых не исполнилось 18 лет, могут оформить скидку на поездки по России в купейных вагонах поездов дальнего следования. Предложение доступно в течение всего года. Билеты со скидкой 15% можно приобрести на сайте компании, в мобильном приложении или железнодорожных кассах до конца 2024 года.



## БЛОК «ЗДОРОВЬЕ СЕМЬИ»

С позиции вопросов здоровья семей с детьми необходимо выделить следующие факторы:

- высокий уровень бесплодия (более 4 млн зафиксированного мужского бесплодия<sup>1</sup>), в некоторых субъектах РФ уровень женского бесплодия достигает значений более, чем 1600 на 100 000 женщин возраста 18–49 лет. Связь вторичного бесплодия и образа поведения людей, которая может проявляться до 96% случаев<sup>2</sup>;
- вероятность наступления беременности снижается в среднем на 4,7% из расчёта на каждый год жизни женщины старше 30 лет<sup>3</sup>;
- повышение возраста рождения детей снижает возможности для здорового и естественного цикла зачатия, вынашивания и рождения ребёнка; повышает риски проблем со здоровьем у матери и ребёнка (в том числе хромосомных и генных патологий);
- ранний сексуальный дебют (13–14 лет), распространённость беспорядочных половых отношений, распространённость заболеваний, передающихся половым путём и возникающие риски для репродуктивного здоровья;
- хотя отмечается статическое снижение, до сих пор сохраняется относительно высокий уровень абортот; в комплексной оценке нуждается динамика совершаемых абортов в частных медицинских организациях и оборота медикаментозных препаратов и контрацептивов abortивного действия;
- особенности системы родовспоможения как с позиции доступности, так и с позиции качества условий и методик сопровождения беременности и родов;
- показатели качества здоровья женщин, родивших трёх и более детей, организация медико-социального сопровождения многодетной семьи;

1 Аполихин О.И., ФГБУ НИИ Урологии и интервенционной радиологии им. Н.А. Лопаткина Минздрава России.

2 ФГБУ «НМИЦ акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Минздрава России.

3 Там же.

- доступность качественных и полезных продуктов питания для беременных женщин, семей с маленькими детьми, многодетных семей; создание условий для поддержки грудного вскармливания;
- отдых и оздоровление многодетной семьи;
- доступность услуг и программ по укреплению здоровья для многодетных семей.

## Медицинское и санаторно-курортное обслуживание для многодетной семьи, практики развития летнего отдыха членов многодетной семьи

### Краткое описание практик

В регионах РФ социальная поддержка по данному направлению осуществляется в следующих формах:

- предоставление и приобретение путёвок по организации отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортного лечения детей;
- предоставление единовременной выплаты в целях компенсации родителям (законным представителям) стоимости приобретённых путёвок для детей;
- организация бесплатного отдыха для многодетных семей;
- льготный или бесплатный доступ по занятию физкультурой, оздоровительными процедурами в государственных и коммерческих организациях;
- социальный патронаж, льготное добровольное медицинское страхование, сертификаты здоровья;
- лекарственное обеспечение членов многодетной семьи;
- бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений<sup>4</sup>;
- обеспечение бесплатными продуктами питания через молочно-раздаточные пункты (молочные кухни).

### Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ следует отнести такие, в которых реализуются аспекты:

- доступность получения поддержки (отсутствие критерия нуждаемости);
- существенный вид поддержки или размер денежной выплаты.

<sup>4</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

**Таблица 12.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Санаторно-курортное обслуживание и летний отдых</b>	
<b>Владимирская область</b>	Оказание услуг по организации бесплатного отдыха для многодетных семей на Черноморском побережье Краснодарского края: проезд (транспортные расходы в период следования семей к месту отдыха и обратно), питание, проживание, организация досуга, предоставление технического и медицинского обслуживания, страхование жизни и здоровья родителей и детей от несчастных случаев и болезней на время поездки и в течение пребывания в организации отдыха. Ежегодно благополучателями услуги становятся 500 многодетных семей.
<b>Волгоградская область</b>	Предоставление сертификата на отдых и оздоровление в организации отдыха детей и их оздоровления, равного по стоимости услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.
<b>Ульяновская область</b>	Компенсация на оплату путёвок, приобретённых в целях организации совместного отдыха родителей с детьми, в размере фактических расходов, но не более 5000 рублей на человека. Возможно получение один раз в два года.
<b>Красноярский край</b>	Предоставление бесплатных путёвок на санаторно-курортное лечение по заключению медицинских организаций. Предоставление бесплатных путевок в загородный оздоровительный лагерь с обеспечением бесплатного проезда один раз в год.
<b>ХМАО-ЮГРА</b>	Программа социально-реабилитационной поддержки семей с детьми «Югорская семья — территория защищенности». Обслужено более 620 многодетных и замещающих семей с детьми. Программа направлена на повышение педагогической компетентности родителей из многодетных и замещающих семей, повышение социальной активности семьи, гармонизацию детско-родительских отношений. Включает мероприятия по психологической поддержке и оздоровлению.
<b>Алтайский край</b>	Дополнительное софинансирование для многодетных семей, направивших на отдых в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Алтайского края троих и более детей школьного возраста до 15 лет (включительно) в размере 23 700 рублей на третьего и каждого последующего ребёнка.
<b>ПАО «Северсталь», Вологодская область</b>	Дети из многодетных семей сотрудников ПАО «Северсталь» при поддержке корпорации ежегодно бесплатно отдыхают в загородных лагерях и в детских лагерях Черноморского побережья Краснодарского края.
<b>АО БАЗ, Брянская область</b>	АО «Брянский автомобильный завод» компенсирует полную стоимость летних путёвок в лагерь для детей из многодетных семей сотрудников. Всего за летний период в оздоровительных центрах региона смогут отдохнуть дети в возрасте от 6 до 15 лет.
<b>Медико-социальное сопровождение и лекарственное обеспечение, организация здорового питания многодетных семей</b>	
<b>Москва и другие субъекты РФ</b>	Бесплатное обеспечение частью необходимых лекарственных препаратов по рецептам, выписанным медицинскими работниками семьям с детьми до 16 лет (до 18 лет при обучении).
	Предоставление продуктовых наборов беременным женщинам, кормящим матерям до 6 месяцев ребёнка, семьям с детьми до 3 лет, многодетным семьям с детьми до 7 лет, детям с хроническими заболеваниями до 15 лет, детям с инвалидностью до 18 лет. По заключению врача.

<b>Москва</b>	Мера социальной поддержки в форме бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов, фарфора, металлокерамики) матерям, родившим и воспитавшим пять и более детей.
<b>Регионы России</b>	<p>Проект «Сертификат здоровья молодой семьи» направлен на увеличение рождаемости посредством раннего выявления репродуктивных нарушений. Хотя данная практика не относится напрямую к многодетным, она направлена на сохранение репродуктивного потенциала и формирование здоровой многодетности.</p> <p>В настоящее время реализуется в Московской, Амурской, Владимирской, Воронежской, Липецкой, Сахалинской, Тамбовской областях, Приморском и Хабаровском краях, Чувашской Республике и Санкт-Петербурге.</p> <p>Организатор практики: ФГБУ НИИ Урологии и интервенционной радиологии им. Н. А. Лопаткина Минздрава России.</p>
<b>Льготы на доступ по занятию физической культурой</b>	
<b>Орловская, Нижегородская области</b>	Предоставление бесплатного доступа членам многодетных семей к физкультурно-оздоровительным услугам на объектах спорта, находящихся в региональной собственности.
<b>Волгоградская область</b>	Многодетным семьям предоставляется возможность оплаты за занятия по физической подготовке и физическому развитию со скидкой до 50% (с тремя детьми) и до 100% (с четырьмя детьми) от установленной стоимости занятий / абонемента.

## Практики поддержки беременных женщин и кормящих матерей

### Краткое описание практик

В регионах РФ социальная поддержка по данному направлению осуществляется в следующих формах:

- обеспечение полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей, выплаты на питание или выдача продуктов питания и витаминов;
- направление на санаторно-курортное лечение;
- выплата областного единовременного пособия беременным женщинам;
- мероприятия для беременных женщин по подготовке к родам.

### Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ отнесены те, в которых реализуются аспекты:

- доступность получения поддержки;
- комплексность реализуемого решения;
- существенный вид поддержки или размер денежной выплаты.

**Таблица 13.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<p><b>Санкт-Петербург</b></p>	<p>С 2020 года на базе ГБУЗ «Родильный дом № 10» реализуется <b>медико-социальный проект «Многодетная беременная»</b>.</p> <p>В рамках проекта для беременных, состоящих на учете в других женских консультациях проект предполагает консультации врачей и социального работника, особые условия послеродового пребывания.</p> <p>Для женщин, наблюдающихся в женской консультации при родильном доме, спектр обычных услуг по сопровождению беременности дополнен возможностью прохождения осмотра у необходимых специалистов в течение двух часов одного дня, а также возможностью получения дополнительных консультаций семейного психолога.</p> <p>Для особых случаев в родильном доме сформирована специальная бригада медиков, готовая выехать на дом к беременной многодетной маме, провести осмотр, сделать КТГ и взять анализы.</p> <p>Специально для многодетных мам открыта детская комната, где социальный педагог осуществляет присмотр за детьми, пока беременная мама спокойно проходит обследование.</p> <p>Программа реализуется бесплатно по полису ОМС.</p>
<p><b>Республика Мордовия</b></p>	<p><b>Проект «Здравствуй, мама»</b> — новая политика заботы о материнстве, направленная на улучшение демографической ситуации в России.</p> <p>Концепция проекта включает:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проведение глубинных исследований анализа текущей ситуации в регионе для разработки дополнительных мер семейной и демографической политики.</li> <li>2. Разработку и внедрение «Алгоритма работы женской консультации с женщиной репродуктивного возраста», обучение врачей, ребрендинг женской консультации.</li> <li>3. Вручение папки беременной женщине при постановке на учёт: поздравление главы региона, первые пинетки для малыша; буклет со всеми видами государственной и негосударственной помощи для беременных и мам с детьми до трёх лет; с купонами на скидки в детские магазины и подарки.</li> <li>4. Вручение Коробки новорожденного с предметами первой необходимости, одеждой для малыша на год.</li> </ol> <p>Организатор общественно-государственной практики - Благотворительный фонд поддержки семьи, материнства и детства «Женщины за жизнь».</p>
<p><b>ХМАО-ЮГРА</b></p>	<p><b>Сертификат «Буду мамой»</b> может получить бесплатно беременная женщина, решившая сохранить беременность в непростой период жизни (среднедушевой доход ниже 1 ПМ).</p> <p>По сертификату возможно получить юридические консультации, услуги по содействию в трудоустройстве, прохождении профессионального обучения, услуги медиации, психодиагностики и коррекции.</p>
<p><b>Сахалинская область</b></p>	<p><b>Единовременная адресная социальная выплата беременным женщинам</b> на приобретение санаторно-курортной путевки в размере фактически понесённых расходов либо путем авансовых перечислений в размере предстоящих расходов на оплату санаторно-курортной путёвки, но на сумму не более 48 000 рублей.</p>

<p><b>Ивановская область</b></p>	<p><b>Кризисный центр «Колыбель»</b> стал первым в России негосударственным приютом для беременных женщин и матерей с младенцами в трудной жизненной ситуации, а также организации поддержки для многодетных семей. Подопечным организации оказывается психологическая, юридическая, материальная помощь. Благодаря активной деятельности организации родилось более 2500 детей. Организатор общественной практики - ИООО «Общественный комитет «Колыбель»».</p>
<p><b>Тулская область</b></p>	<p><b>Направление на санаторно-курортное лечение беременных женщин групп риска, страдающими различными заболеваниями.</b> Выплата единовременного пособия в размере 13 882 рублей беременным женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель), прошедшим пренатальную (дородовую) диагностику нарушений развития ребёнка в первом и втором триместрах беременности в медицинских организациях.</p>
<p><b>Тверская область</b></p>	<p><b>Денежная выплата на компенсацию проезда</b> в медицинские организации, расположенные на территории Тверской области, предоставляется беременным женщинам, проживающим в сельской местности, срок беременности которых превышает 10 недель.</p>
<p><b>Санкт-Петербург</b></p>	<p>В рамках проекта «Аист на крыше» проводятся мероприятия по <b>совершенствованию методик консультирования беременных женщин</b> в ситуации репродуктивного выбора: разработка методических материалов, повышение квалификации психологов. Организатор общественной практики - Фонд гражданских проектов «Социум».</p>
<p><b>Регионы России</b></p>	<p>Оказание <b>комплексной помощи (вещевой, продовольственной, юридической и иной) беременным женщинам и семьям с детьми</b>, попавшим в кризисную ситуацию. В рамках практики удалось организовать методическое взаимодействие сети кризисных центров, более 150 психологов и социальных работников в различных регионах РФ. Благодаря деятельности практики рождено 17 000 детей, разноплановую помощь получили более 100 000 человек. Совместно с другими партнёрами реализуется комплексный проект по профилактике абортов «Плюс один». Организатор общественной практики - АНО «Спаси жизнь».</p>
<p><b>Регионы России</b></p>	<p><b>В рамках программы «Святость материнства»</b> с 2016 года проводится всероссийский конкурс для психологов, сотрудников учреждений родовспоможения, сотрудников социальных служб, направленный на повышение эффективности предоставления психологической и социальной помощи беременным женщинам в трудной жизненной ситуации. Кроме того в рамках программы конкурса проводятся курсы повышения квалификации, семинары (вебинары) и круглые столы по укреплению традиционных семейных ценностей. Организатор общественной практики - Фонд Андрея Первозванного при поддержке Министерства здравоохранения РФ.</p>
<p><b>Челябинская область</b></p>	<p>Проведение <b>«Уральского беременного форума»</b>: образовательные семинары с ведущими врачами и специалистами для просвещения в темах планирования, беременности, родов, ухода за новорождённым, а также мероприятия, направленные на укрепление и объединение семьи. Реализация программы повышения качества услуг для рожениц в учреждениях здравоохранения <b>«Палата мягких родов»</b>. Организатор практики: Автономная некоммерческая организация «Союз родителей».</p>

# БЛОК «ЦЕННОСТИ СЕМЬИ И КАЧЕСТВО ВЗАИМООТНОШЕНИЙ»

С позиции ценностных ориентаций населения необходимо выделить следующие параметры и вызовы:

- Недостаточность семейноориентированности среди населения, недостаточный уровень желаемого количества детей. Уровень желаемого и ожидаемого количества детей значительно превышает уровень реального рождения. Даже при гипотетически максимальной реализации планов по желаемому количеству, реальный уровень рождаемости будет ниже уровня простого воспроизводства<sup>1</sup>.
- Противоречие между ценностной ориентацией и установками на семью с реальной реализацией семейного образа поведения: «молодежь выбирает семью, но не семейный образ жизни».
- Недостаточный уровень готовности молодежи к семейной жизни. Как следствие — снижение уровня брачности, высокий уровень разводов в первые 5 лет после создания семьи, повышение возраста вступления в брак и рождения детей, низкий уровень многодетности (особенно, благополучной в единственном браке среди коренных народов России).
- Темпоральная асинхрония компонентов готовности молодежи к семейной жизни (пик физиологической готовности наступает около 20 лет, социально-экономической — около 40 лет, социально-психологической — около 30 лет и отражает максимальный уровень брачности<sup>2</sup>).

1 По мнению ведущего демографа, заведующего кафедры социологии семьи и демографии МГУ им. М.В. Ломоносова Антонова А.И., превышение составляет не менее, чем 1. Иными словами, для достижения среднего реального показателя рождаемости в 2,5 необходимо желаемое количество детей не менее 3,5.

2 Сайфуллин, Г.П. Эффекты темпоральной асинхронии компонентов готовности молодежи к семейной жизни для демографического поведения / Г.П. Сайфуллин // Теория и практика общественного развития — 2022 — № 3 (169). — С. 51–58.

### **Направления государственных и общественных практик по укреплению ценности многодетной семьи:**

1. Популяризация многодетного образа жизни: социальная реклама, медиа-проекты, фестивали и другое.
2. Сообщества многодетных семей (с акцентом на создание среды для общения и взаимоподдержку, дарообмен, совместное решение вопросов многодетных семей, самоорганизацию). В том числе, примеры развитых многодетных сообществ на базе церковных приходов.
3. Образование, просвещение, повышение родительских компетенций, улучшение детско-родительских отношений, подготовка к родительству (с акцентом на многодетность).
4. Помощь многодетным семьям в трудной жизненной ситуации: гуманитарная продуктовая, вещевая, ремонт жилья и иное.
5. Социальная навигация, помощь в использовании мер поддержки, выстраивание диалога между многодетными семьями и органами государственной власти.

## **Практики популяризации многодетного образа жизни, развитие форм трансляции ценностей семейственности, многодетности и многопоколенности. Медиа-проекты, социальная реклама**

### **Краткое описание практик**

В регионах организуется проведение мероприятий по публикации материалов, создание медиа-проектов и социальной рекламы, популяризации семейных ценностей, семейного образа жизни и многодетности. Особое значение в реализации подобного типа практик имеют социально ориентированные некоммерческие организации.

### **Лучшие практики**

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ отнесены те, в которых реализуются аспекты:

- инновационные формы популяризации традиционных семейных ценностей и многодетности;
- эффективные интерактивные форматы взаимодействия с целевой аудиторией;
- качественная проработка и последовательность применяемых технологий;
- доступные практики для тиражирования в других регионах.

**Таблица 14.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<p><b>Все регионы России</b></p>	<p><b>Всероссийский конкурс «Семья года»</b> проводится с 2016 года. Цели конкурса — пропаганда и повышение общественного престижа семейного образа жизни, ценностей семьи и ответственного родительства. В номинации «Многодетная семья» принимают участие семьи, которые успешно воспитывают (или воспитали) пятерых и более детей, в том числе приёмных, находящихся под опекой; активно участвуют в социально значимых мероприятиях и общественной жизни района (города, края), развивают духовно-нравственные качества, творческие способности членов семьи.</p> <p>В каждом субъекте РФ проводятся региональные этапы конкурса. Организаторы практики: Минтруд России и Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.</p>
<p><b>Волгоградская область и другие субъекты РФ</b></p>	<p><b>Всероссийский партнерский проект «Семья — основа мира»</b> направлен на защиту и продвижение традиционных семейных ценностей. Первый модуль проекта «Семья. Важно быть вместе» нацелен на разработку и размещение качественной про-семейной и позитивной социальной рекламы в регионах России.</p> <p>Организаторы практики: Ассоциация организаций по защите семьи, Патриаршая комиссия по вопросам семьи, защите материнства и детства и компания «БЛАГО-Медиа».</p>
<p><b>Омская область</b></p>	<p><b>Рекламные кампании по популяризации традиционных семейных ценностей и положительного образа многодетной семьи</b>, в ходе которых вдоль магистралей города Омска на баннерных конструкциях размещаются фотоматериалы со слоганом «Я — мама!», «Я — папа» семей-лауреатов ежегодной премии, а также семей, награждённых государственными наградами за рождение и достойное воспитание детей.</p> <p>Организатор практики: Министерство труда и социального развития Омской области.</p>
<p><b>Регионы России</b></p>	<p><b>Программа «Любовь. Семья. Счастье»</b> реализуется с 2012 года. Реализация социальных и просветительских проектов по формированию готовности молодежи к семейной жизни (социальные интерактивные практики семейведения), поддержке молодых и многодетных семей, развитию семейно ориентированного поведения молодого поколения. Очные семинары программы были проведены в 37 регионах России и Беларуси, более 6000 участников.</p> <p>Организатор практики: Агентство социально-демографического развития.</p>
<p><b>Кировская область</b></p>	<p><b>Социальная реклама «Счастье можно родить»</b>. В центре города Кирова на экране располагался ежедневно обновляемый счетчик количества новорождённых детей в регионе. Цель: привлечение внимания и формирование положительного отношения к родительству, а также общественной дискуссии по необходимым решениям для поддержки семей с детьми.</p>
<p><b>Нижегородская область</b></p>	<p><b>Телепроект «Третьим буду!»</b> направлен на информирование нижегородских семей о мерах социальной поддержки для многодетных семей, а также повышение рождаемости посредством популяризации многодетных семей и представления нижегородских супружеских пар, которые находятся в ожидании третьего ребёнка.</p> <p>Организаторы практики: Министерство социальной политики Нижегородской области, телеканалы «ННТВ» и «Волга 24».</p>

## Специальные знаки отличия и премии для многодетных семей

### Краткое описание практик

Среди специальных званий и знаков отличия для многодетных родителей наибольшее значение имеют федеральные звания и награды: орден «Мать-героиня», орден «Родительская слава» с денежным поощрением в 1 000 000 и 500 000 рублей, соответственно.

Помимо этого в отдельных субъектах РФ учреждены региональные звания и знаки отличия, а также проводятся региональные конкурсы с вручением денежной премии или памятных подарков.

### Лучшие практики

К лучшим практикам данного направления отнесены те, в которых реализуются аспекты:

- укрепление престижа родительства, поддержка не только материнского, но и отцовского вклада в воспитание детей;
- региональные конкурсы с присуждением звания и вручением денежных премий;
- существенная сумма награжденным семьям; значение присуждаемых наград для получения дополнительных мер поддержки семьи.

### Таблица 15.

Субъект РФ	Краткое содержание практики
Белгородская область	<p><b>Номинация «Многодетная семья» областной акции «Крепка семья — крепка Россия».</b></p> <p>Семьи награждаются дипломом и денежной премией в размере:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 750 000 рублей (первое место);</li> <li>• 600 000 рублей (второе место);</li> <li>• 500 000 рублей (третье место);</li> <li>• семья — победитель открытого голосования — дипломом победителя открытого голосования и денежной премией в размере 25 000 рублей.</li> </ul>
	<p>«Лучшая мать года», «Лучший отец года» награждаются дипломом победителя акции и денежной премией в размере 50 000 рублей.</p>
	<p>Награждение матерей почетным знаком Белгородской области «Материнская слава» I, II и III степени, достойно воспитавшим троих и более детей (с детьми от 1 года до 18 лет), прожившим в регионе не менее 20 лет с вручением единовременной денежной премии в размере 172 843 рублей, 129 625 рублей, 86 418 рублей.</p>

<p><b>Иркутская область</b></p>	<p>В ежегодном <b>областном конкурсе «Почётная семья Иркутской области»</b> (в номинации «Многодетная семья») принимают участие многодетные семьи, состоявшие в зарегистрированном браке, имеющие трёх и более совместных детей в возрасте до 18 лет, рождённых в зарегистрированном браке.</p> <p>Размер социальных выплат: 1 место — 400 000 рублей; 2 место — 300 000 рублей; 3 место — 250 000 рублей; поощрительное место — 100 000 рублей.</p>
<p><b>Москва</b></p>	<p><b>Почётным знаком «Родительская слава города Москвы»</b> награждают родителей, которые воспитывают пятерых и более детей. Претендовать на награду могут только семьи, в которых младшему ребенку уже исполнилось 5 лет, а у родителей есть постоянная регистрация в Москве не менее 10 лет.</p> <p>Сопровождается вручением единовременной денежной премии в размере 250 000 рублей.</p>
<p><b>Тверская область</b></p>	<p><b>Почётный знак Тверской области «Слава Матери»</b> присуждается матерям с пятью и более детьми. Совместно с этим устанавливается пожизненная ежемесячная выплата в размере 1500 рублей.</p> <p><b>Почётный знак Тверской области «Слава отца»</b> присуждается отцам с пятью и более детьми; сопровождается вручением премии в 100 000 рублей.</p>
<p><b>Челябинская область</b></p>	<p><b>Общественная семейная награда «Зёрна»</b> направлена на формирование культуры семейных традиций и продвижение традиционных семейных ценностей посредством выявления и поддержки крепких и творческих семей, создание семейных музеев, родового древа, книг традиций семьи.</p> <p>Организатор практики: Автономная некоммерческая организация «Союз родителей».</p>

## Практики развития сообществ многодетных семей, проектов СО НКО

### Краткое описание практик

В регионах создаются сообщества многодетных семей в форме общественных организаций, клубов и других форм сообществ многодетных семей.

### Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ отнесены те, в которых реализуются аспекты:

- комплексность реализуемых подходов и направлений деятельности;
- высокая активность сообщества в реализации социальных проектов и защите прав многодетных семей;
- большое количество членов организации, участников проектов и партнёров;
- доступные практики для тиражирования в других регионах.

**Таблица 16.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<p><b>Москва</b></p>	<p><b>Региональная общественная организация «Объединение многодетных семей города Москвы».</b>            Широкий профиль деятельности организации по различным направлениям. В числе масштабных мероприятий организации: фестиваль «День Матери», фестиваль «Папин день», творческий конкурс «Марафон талантов», фотоконкурс «От трёх до бесконечности», акция «Крылья ангела». Совместно с партнёрами с 2020 года организация реализует проект «Многодетная Россия», цель которого – объединить многодетные семьи России и продемонстрировать современную большую семью – благополучную, талантливую, творческую и активную – наглядный пример жизненного успеха.            В 2022 году совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации организация провела Всероссийский Форум многодетных семей.            Ежегодно организации выделяется субсидия из бюджета города Москвы на деятельность по социальной поддержке и защите прав многодетных семей, укрепление материнства, отцовства, детства и семейных ценностей, а также на решение социальных проблем многодетных семей.</p> <hr/> <p><b>Центр помощи многодетным семьям «МногоМама».</b>            Деятельность организации направлена на: обеспечение многодетных семей продуктами питания, товарами первой необходимости и одеждой; организацию культурного отдыха и досуга, а также путешествий для всей семьи; восстановление и поддержание здоровья; реализация права на получение образования, дополнительное обучение и спортивные секции; доступное жильё; помощь в организации занятости подростков; организацию юридической и психологической поддержки; оказание экстренной круглосуточной помощи семьям в сложной жизненной ситуации, профилактику социального сиротства.</p>
<p><b>Волгоградская область</b></p>	<p><b>Волгоградская региональная общественная организация «Многодетный Волгоград».</b>            Динамично развивающаяся общественная организация «Многодетный Волгоград» объединяет более 1000 активных многодетных семей Волгограда и Волгоградской области.            Основные проекты: «Социальная школа для многодетных семей», «Социальное попечение», «Семейная приемная», «Семья 3+», Фестиваль-конкурс «МногоДетство».</p>
<p><b>Краснодарский край</b></p>	<p><b>Краснодарская городская общественная организация «Союз многодетных семей «Кубанская семья».</b>            Деятельность организации нацелена на решение социальных проблем, оказание материальной поддержки и защиту законных интересов многодетных семей и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию.</p>
<p><b>Республика Башкортостан</b></p>	<p><b>Автономная некоммерческая организация сообщество активных семей Республики Башкортостан «МногодетОК».</b>            Организация разрабатывает предложения для развития семейной политики в регионе, организует образовательные семинары со специалистами, оказывает адресную помощь многодетным семьям, проводят семейные фестивали, в которых приняло участие более 30 000 человек.</p>

<p><b>Краснодарский край, Новороссийск</b></p>	<p><b>Новороссийская городская общественная организация «Сообщество многодетных семей «Единая семья».</b> Пример активной деятельности по защите прав многодетных семей на муниципальном уровне. По инициативе организации создан семейный клуб и Совет многодетных матерей при Администрации муниципального образования города Новороссийска.</p>
--	--

## Повышение доступности учреждений культуры для многодетных семей: льготы на посещение, специальные программы

### Краткое описание практик

В регионах РФ социальная поддержка по данному направлению осуществляется в следующих формах:

- один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, выставок<sup>3</sup>;
- установление дней недели / месяца для льготного посещения;
- льготное (со скидкой) или бесплатное посещение учреждений культуры вне зависимости от дня месяца или недели.

### Лучшие практики

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ следует выделить, в которых реализуются аспекты:

- доступность получения поддержки (отсутствие критерия нуждаемости);
- широкий спектр направлений или перечень учреждений культуры для льготного доступа членам многодетных семей;
- максимальный размер скидки или бесплатный доступ.

**Таблица 17.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<p><b>Иркутская область</b></p>	<p>Бесплатное посещение государственных учреждений культуры, находящихся в ведении министерства культуры и архивов Иркутской области, включает посещение экспозиций и выставок в музеях, культурно-массовых мероприятий в театрах, библиотеках.</p>
<p><b>Москва</b></p>	<p>Предоставление права на бесплатное и льготное посещение многодетными семьями учреждений культуры и отдыха.</p>

<sup>3</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

<b>Костромская область</b>	Право многодетных семей на бесплатное посещение организаций культуры, находящихся в ведении Костромской области (театры, концертные организации, музеи). В ГБУ ДО КО «Дворец творчества» многодетные семьи получают льготу на получение платных услуг в размере 70%.
<b>Республика Хакасия</b>	Льгота в размере 50% стоимости билетов в учреждениях культуры для многодетных семей.
<b>ХМАО-ЮГРА</b>	Размер скидки от полной стоимости входного билета в учреждениях культуры Ханты-Мансийского автономного округа — Югры для многодетных семей: театры, от 20% до 50%; музеи — от 50% до 100%; кинопрокат — 20%; клубные формирования — 50%. Размер предоставляемой скидки на посещения в учреждениях устанавливается самостоятельно на основании приказов учреждений культуры.

## **БЛОК «УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ. ПРАКТИКИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ПАРТНЕРСКОЙ СЕТИ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ»**

### **Краткое описание практик**

В регионах принимаются системные управленческие решения по повышению эффективности государственной демографической политики в отношении многодетных семей, программы повышения квалификации государственных служащих.

### **Лучшие практики**

К лучшим практикам по предоставлению данного вида социальной поддержки в субъектах РФ отнесены те, в которых реализуются аспекты:

- комплексность и практикоориентированность реализуемых решений;
- актуальные формы развития демографической политики в регионах;
- адаптация проектов под особенности демографического поведения населения либо решений жизненных ситуаций и развитие социальной навигации.

**Таблица 18.**

Субъект РФ	Краткое содержание практики
<b>Волгоградская, Иркутская, Калужская, Новгородская, Новосибирская, Орловская, Тульская и Челябинская области</b>	<p>Проект «Семейный МФЦ» в регионах реализует Минтруд России совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации при экспертном участии Ассоциации организаций по защите семьи. Семейный МФЦ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- является «единой точкой входа», где выстраивается «дорожная карта» по оказанию комплексной социальной помощи семьям с детьми;</li> <li>- обеспечивает максимальную доступность и оперативность получения услуг обратившимся;</li> <li>- минимизирует количество взаимодействий заявителя с должностными лицами других ведомств при предоставлении социальной услуги либо комплексной помощи;</li> <li>- позволяет осуществлять оперативный мониторинг положения семей, воспитывающих детей, своевременно доводить информацию о кризисной ситуации в семье до соответствующих служб, оптимизируя тем самым межведомственное взаимодействие.</li> </ul> <p>В настоящее время Семейные МФЦ созданы в пилотных регионах, в 2023 году планируется масштабирование практики.</p>
<b>Москва и иные субъекты, входящие в Центральный федеральный округ</b>	<p>Ассоциацией Центрального федерального округа учреждён Институт демографической политики имени Д. И. Менделеева. Основная цель деятельности: формирование единого демографического стандарта для обеспечения гарантированного уровня поддержки семей с детьми, аудит демографической политики и оценка её эффективности для разработки мер поддержки рождаемости в Центральной России. Кроме того специалисты института занимаются систематизацией существующих мер поддержки многодетных семей с одновременной реализацией активной информационной политики, направленной на укрепление семейных ценностей, стимулирование рождаемости и многодетности, анализом корпоративной демографической политики, развитием практик укрепления здоровья членов многодетной семьи.</p>
<b>Новгородская, Тульская области</b>	<p>Социальная дисконтная карта «Забота». Мера социальной поддержки многодетных семей, обеспечение для них ценовой доступности товаров, работ и услуг за счет предоставления адресной системы скидок, предоставляемых учреждениями торговли, спорта, культуры.</p>
<b>Ульяновская область</b>	<p>В регионе создан Совет по демографической и семейной политике, национальным проектам в Ульяновской области. Совет призван обеспечивать согласованные действия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества, направленные на повышение эффективности деятельности в сфере обеспечения благополучия и надлежащего качества жизни населения, а также формирование позитивного имиджа здоровой и полноценной семьи.</p> <p>Один из наиболее успешных примеров консультативно-совещательных структур при органах региональной власти с позиции вовлечённости руководителей региона, спектру рассматриваемых вопросов, регулярности проведения заседаний и практикой реализации принимаемых решений.</p>

<b>Нижегородская область</b>	При Корпоративном университете Правительства Нижегородской области создана Лаборатория демографических решений в целях проведения прикладных исследований, разработки предложений по совершенствованию семейно-демографической политики в Нижегородской области, повышения квалификации государственных служащих в вопросах демографической политики, реализации социальных просемейных проектов и социальных практик семьеведения, сопровождения проектных команд в муниципальных образованиях.
<b>Регионы России</b>	<p>Союз граждан и организаций, выступающих в защиту семьи, отцовства, материнства и детства «Родительская палата» объединяет представителей всероссийских и региональных сообществ многодетных семей и организаций по поддержке семей с детьми с целью координации и консолидации усилий в разработке предложений по укреплению роли семьи, отцовства, материнства и детства, поддержке многодетных семей.</p> <p>Объединение и вовлечение активных отцов в решение вопросов безопасности детства и защиты семейных ценностей, воспитания, оказания помощи семьям в трудной жизненной ситуации. Организатор практики: Всероссийское общественное движение «Отцы России».</p>
<b>ГК «Дело», ПАО «Транс-контейнер»</b>	Многодетным сотрудникам предусмотрены дополнительные выплаты по больничному в период беременности и при досрочном выходе из отпуска по уходу за ребёнком, увеличен размер компенсаций за детский сад и путёвки в детские лагеря, расширена программа добровольного медицинского страхования.

### Предложения по совершенствованию и тиражированию практик

Повышение эффективности государственной демографической политики невозможно без организации качественного взаимодействия всех субъектов: государственных органов и учреждений, некоммерческих организаций, социально ориентированных коммерческих корпораций, сообществ многодетных семей, научного сообщества, средств массовой информации.

В ряде субъектов РФ (Ульяновская область, Псковская область, Курская область, Омская область, Владимирская область, Ставропольский край, Краснодарский край и иных) созданы советы по вопросам многодетных семей и иные консультативно-совещательные структуры. На практике эффективность деятельности данных структур проявляется там, где есть реальная заинтересованность руководителей субъектов РФ и профильных органов региональной власти.

Ввиду многофакторности аспектов демографического и семейного поведения большое значение имеют программы развития кадрового потенциала, проведения фундаментальных и прикладных исследований, формирование и сопровождение проектных команд и структур по реализации программ поддержки многодетных семей и укрепления ценности многодетного образа жизни в обществе.

В этой логике важным является продолжение реализуемой Институтом демографических исследований ФСНИЦ РАН работы по продвижению профессионального стандарта «Демограф», организации качественных программ подготовки и повышения квалификации, а также проведения сетевых межвузовских научных исследований.



# КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

## Учёт особенностей демографического поведения и основных факторов формирования благополучной многодетности в управленческих решениях

Единственное возможное решение стратегического демографического развития и благополучия России — это кратное увеличение количества благополучных многодетных семей народов России. Потенциал многодетности формируется в молодости, а на семейную реализацию оказывают влияние в комплексе 4 группы факторов. Ключевое значение имеет формирование и развитие ценностной ориентации на семью и готовности к семейной жизни, формирование общности в браке и условия для ускорения реализации потребности в детях.

Важно учитывать особенности и запросы самой молодежи. Так, до сих пор «семья» и «любовь» являются главными ценностями для молодежи, а 83% мужчин и 86% женщин среди городской молодежи в возрасте 18–35 лет считают возраст до 25 лет оптимальным для создания семьи. Рождение хотя бы одного ребёнка почти вдвое увеличивает желание стать многодетной семьёй, поэтому важно содействовать созданию семьи и рождению детей до 25 лет, поддержке молодых семей<sup>1</sup>.

Репродуктивное поведение напрямую связано с поведением брачно-семейным<sup>2</sup>. Самые высокие показатели рождаемости достигаются в семьях: с позиции демографического потенциала максимальное количество рождений около 1,77<sup>3</sup> обеспечивается в единственном браке<sup>4</sup>. Огромное значение имеет качество отношений между супру-

1 Вторичный анализ данных на основе исследования Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС «Традиционные и новые паттерны демографического поведения современной городской молодёжи» (опрос методом телефонного анкетирования респондентов из числа молодежи 18–35 лет (N=3531 (2387 жителей городских населённых пунктов), репрезентативная для России выборка, 2019–2021).

2 Архангельский В. Н., Ростовская Т. К., ИДИ РАН.

3 Расчеты по данным на 2019 год. д.соц.н. Синельникова А. Б., МГУ им. М.В. Ломоносова.

4 Выше уровень рождаемости проявляется только в повторных браках, но в повторном браке рождаются дети не более, чем у 1/3 женщин и 1/5 мужчин.

гами. Однако в реализуемых мерах социальной и демографической политики практически отсутствует значимая поддержка семейного поведения. Более того, смещённые акценты в значимости мер поддержки для неполных семей могут провоцировать латентные разводы (вслед за которыми нередко проявляются разводы фактические).

Среди современных благополучных многодетных семей России преобладают три кластера: традиционные многодетные, религиозные многодетные (среди которых абсолютное большинство семей с 5 и более детьми в единственном браке), планирующие многодетные (которые больше всего реагируют на меры господдержки)<sup>5</sup>.

### Таблица 19.

#### Важные методологические параметры и практические управленческие выводы концепции семейно ориентированного демографического поведения населения

Методологический параметр	Практический (управленческий) вывод
Абсолютное количество россиян (93% женщин и 94% мужчин) в своей жизни планируют иметь хотя бы одного ребёнка (вне зависимости от мер государственной поддержки) <sup>6</sup> .	Акцент на социально-экономической поддержке рождения первенца без ограничений по возрасту родителей важен с позиции социальной поддержки, но неэффективен с позиции демографического развития и создания потенциала для благополучной многодетности <sup>7</sup> . Затрачиваемые ресурсы могут быть перераспределены более эффективно: акцент на поддержке многодетности помогает формировать общественную норму и модели семейного и репродуктивного поведения (что помимо естественного рождения первенца содействует формированию моделей многодетности).
Репродуктивные установки динамичны. Рождение первенца и опыт родительства повышает желание стать многодетным вдвое, до 42% <sup>8</sup> .	Для максимизации потенциала здоровой многодетности важно содействовать снижению возраста рождения первых детей, что должно быть выражено и в практиках поддержки семей с детьми.
Для реализации потенциала здоровой естественной многодетности (с учётом качества здоровья и интервалов между рождениями) важно снижение возраста вступления в брак и рождения первенца до 25 лет. После 30 лет шансы на здоровый репродуктивный цикл (зачатие, вынашивание, рождение) снижаются ежегодно на 5%; повышаются риски болезней у матери и ребёнка (в том числе генетически обусловленные) <sup>9</sup> .	Реализация подобного подхода на практике представлена при описании предложений по совершенствованию практик реализации единовременных выплат при рождении детей в форме материнских (семейных) капиталов. В том числе это включает создание специальных условий и стимулов для снижения возраста вступления в брак и рождения первых детей.

<sup>5</sup> Исследования И.В. Павлюткина и коллектива ПСТГУ.

<sup>6</sup> ФОМ, 2019.

<sup>7</sup> Суждение справедливо для текущей конфигурации программы федерального МСК без определения дополнительных условий (направленности на сокращение возраста вступления в брак и рождения первенца), а также других мер демографической политики (в том числе, неэкономического характера).

<sup>8</sup> Для групп городской молодежи 18–35 лет. Исследование РАНХИГС, 2021.

<sup>9</sup> ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России, 2021.

Репродуктивное поведение напрямую взаимосвязано с брачным<sup>10</sup>. Наибольшие значения суммарного коэффициента рождаемости достигаются в полной семье, зарегистрированном браке<sup>11</sup>. Семья любящих родителей — лучшая среда социализации детей, профилактики социальных проблем.

Акцент в практиках поддержки семей с детьми должен быть сделан на семейном положении, подкреплении традиционных семейных ценностей, содействии в создании и сохранении браков, популяризации успешных примеров многодетных семей (особенно, семей с 7 и более детьми в единственном браке), в том числе социально-экономическими механизмами. На это нацелены и система государственных наград: звание и орден «Мать-героиня», орден «Родительская слава», региональные звания и формы поощрения положительных примеров многодетных семей. Важно подчеркивание значения семьи и отцовства (не только материнства). Семантический акцент на семейном характере капитала должен выражаться и в механизме его предоставления (возможность быть заявителем и получателем должна быть не только у женщины, но и у мужчины). Например, по аналогии с учреждённым званием «Мать-героиня» целесообразно рассмотреть учреждение звания «Отец-герой» для мужчин, воспитавших 10 и более детей в единственном браке.

## Демографическая и социальная эффективность. Национальный проект «Демография»

В рамках Национального проекта «Демография» (далее — НП «Демография») выделяются значительные суммы на поддержку семей с детьми. Такое внимание к вопросам демографического развития с позиции государственной политики очень важно.

Однако в нацпроекте «Демография» отсутствуют целевые показатели демографического развития и эффективности проекта, отражающие естественный прирост населения<sup>12</sup>. Ранее в нацпроекте имелся целевой показатель: «Увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину)», но с 2020 года он был исключён.

На недостаточность реализуемых в рамках нацпроекта мероприятий для решения проблем убыли населения России указывали многие эксперты, в том числе Контрольно-счетная палата России<sup>13</sup>. В условиях, когда главной проблемой и вызовом стратегического демографического развития страны является депопуляция населения на фоне низкой рождаемости, фактически возникает необходимость фокусной настройки и формирования комплексной целевой направленности реализуемых подходов.

Мероприятиями национального проекта «Демография» осуществляются важные направления социальной поддержки и укрепления здоровья граждан. Однако из 18 целевых показателей<sup>14</sup> НП «Демография» на поддержку рождения детей в семьях прямую направленность имеет только один показатель 11.1. «Численность семей с детьми,

10 ФСНИЦ Институт демографических исследований РАН, 2021.

11 Кафедра социологии семьи и демографии МГУ им. М. В. Ломоносова, 2019.

12 Список показателей Национального проекта «Демография» в редакции на 04.09.2021.

13 Оперативный доклад Контрольно-счетной палаты Российской Федерации «Об исполнении федерального бюджета за январь — сентябрь 2020 г.

14 18 показателей второго уровня в 11 группах показателей первого уровня.

охваченных мерами социальной поддержки»; к показателям косвенной направленности можно отнести показатели 2 (дошкольное образование детей от полутора до трех лет)<sup>15</sup> и показатель 5 (возможность семьям с детьми получить адресную поддержку)<sup>16</sup>.

Такая смешанность мер демографической и социальной политики может приводить к фактическому размыванию возможных эффектов, а отсутствие целевых демографических индикаторов (в том числе показателей рождаемости) не позволяет однозначно ожидать высокую демографическую результативность по итогам реализации проекта.

### Предложение по совершенствованию подходов

Наряду с понятием «социальная адресность» предлагается закрепить понятие «семейно-демографическая адресность» мер государственной поддержки семьи. В системе мер социальной поддержки выделить меры демографического характера, обеспечить их прогрессивность и ориентацию на формирование общественно-государственной нормы поддержки благополучной многодетной семьи.

- **Социальная адресность** — критерии предоставления мер поддержки социального характера, то есть направленного на преодоление бедности и социального неравенства, обеспечение доходами социально-незащищенных категорий населения.
- **Семейно-демографическая адресность** — критерии предоставления мер поддержки семейно-демографического характера, то есть направленного на создание условий для максимизации в реализации населением семейно ориентированного (фамилистического) демографического поведения.
- Подобное разграничение, помимо упорядочивания системы государственной политики и повышения эффективности демографических мер, позволит оказать положительное влияние и на профилактику социального иждивенчества, латентных разводов, сожительства и маргинализации многодетности в обществе.

### Важные параметры предлагаемых к внедрению мер:

- предлагаемые меры не исключают, но, наоборот, нуждаются в дополнительных мерах социально-экономического, социально-психологического и здоровье-сохранительного характера;
- предлагаемые меры могут дать ожидаемый эффект только в случае значимости, доступности и востребованности;
- важно исключать избыточные требования к мерам компенсационного и демографического характера, поддерживая благополучные и ресурсные многодет-

<sup>15</sup> Показатель 2. Дети в возрасте от полутора до трех лет имеют возможность получать дошкольное образование. 2.1. Среднее время ожидания места для получения дошкольного образования детьми в возрасте. 2.2. Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом.

<sup>16</sup> Показатель 5. Семьи с детьми имеют возможность получить адресную поддержку на основании заявления или проактивно (без предоставления документов). 5.1. Доля семей с детьми, получивших меры социальной поддержки на детей на основании заявления или проактивно. 5.2. Доля семей с детьми, которые персонализировано проинформированы о возникновении прав на получение мер социальной поддержки, от выразивших согласие на получение проактивного уведомления или обратившихся посредством посещений.

ные семьи, создавая условия для самостоятельного решения жизненных ситуаций и формируя среду пассионарной многодетной культуры;

- в сложившихся условиях демографического кризиса важно эффективно использовать бюджетные ресурсы, однако необходимо учитывать, что поддержка семьи, семейного рождения и воспитания детей в стратегической перспективе с позиции профилактики асоциальных явлений и будущего социально-экономического потенциала страны носит не затратный, а инвестиционный характер.
- для достижения демографического результата многодетно-ориентированность должна пронизывать все сферы государственного управления и экономики. Необходимо сквозное и системное построение многодетно ориентированных ключевых показателей эффективности (КПЭ) для всех органов государственной власти в разрезе уровней и отраслей экономики.

## Общие предложения по тиражированию лучших практик поддержки многодетных семей

В дополнение к реализуемой в настоящее время Администрацией Президента РФ, Правительством РФ, Федеральным Собранием РФ, Государственным Советом РФ межведомственной координации по вопросам демографической политики предлагается следующее:

- **Координация вопросов по гармонизации регионального законодательства:** формирование базовых статусов многодетных семей, единых критериев поддержки семей с детьми (демографического, компенсационного, социального характера), настройку реализуемых программ поддержки с акцентом на формирование единых подходов (но с учётом территориальной специфики) возможно дополнительно осуществлять по линии Полномочных представительств Президента РФ в федеральных округах. К примерам подобного активного и деятельного внимания к вопросам многодетной семьи и демографической политики можно отнести деятельность Аппарата Полномочного представителя Президента в Центральном федеральном округе<sup>17</sup>.
- **Обобщение лучших практик, а также методологическое и методическое сопровождение по разработке решений** по формированию и совершенствованию семейно и многодетно ориентированной демографической политики с привлечением широкого круга профильных экспертов возможно осуществлять на базе Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Комиссии Генерального Совета Всероссийской политической партии «Единая Россия» по защите материнства, детства и поддержке семьи, где подобная работа сейчас уже ведётся;

<sup>17</sup> В ЦФО создается Институт демографической политики. URL: <http://cfo.gov.ru/demografia/51266/> (дата обращения: 20.10.2022).

- **Тиражирование общественных практик поддержки** дополнительно осуществлять посредством акцентированного отражения «многодетно ориентированности» в направлениях Конкурса Фонда Президентских грантов.
- **Тиражирование корпоративных практик поддержки** осуществлять при участии ведущих объединений предпринимателей России.

## Статус многодетной семьи

Многодетные семьи в разных регионах Российской Федерации находятся в неравном положении, так как на уровне субъектов Российской Федерации по-разному определяется статус многодетной семьи и связанных с ним набор мер поддержки.

В абсолютном большинстве субъектов Российской Федерации<sup>18</sup> статус многодетной семьи утрачивается при достижении старшим из трёх детей возраста 18 лет.

Зачастую статус определения многодетной семьи различается на уровне одного субъекта РФ применительно к разным мерам государственной социальной поддержки. С учетом вариаций в определении возраста детей, обучающихся в учебных заведениях или проходящих срочную воинскую службу, можно выделить 6 разных подходов.

В некоторых субъектах применительно к отдельным мерам поддержки данный возраст повышен до 23–24 лет при обучении студентов (которые часто находятся на иждивении у родителей). Подобный подход, помимо лучшего отражения особенностей жизнедеятельности многодетной семьи, созвучен и принципам поддержки семей, отраженным в федеральных нормативно-правовых актах.

Так, в соответствии со ст. 218 Налогового кодекса РФ, налоговый вычет производится на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до 24 лет.

Статус многодетной семьи является базовым основанием для всех мер поддержки семей в регионе, с одной стороны. А с другой стороны, формирует общественную норму многодетности, влияет на престиж многодетной семьи, восприятие значимости многодетного образа жизни в обществе.

Отсутствие базового статуса многодетной семьи приводит к необоснованно разным подходам в определении статуса многодетной семьи, что порождает элементы дискриминационного неравенства между многодетными семьями, проживающими в разных субъектах РФ даже в отношении мер государственной поддержки федерального уровня (в том числе, льготы на налог на имущество, на транспортный налог и другие).

Следует отметить, что в значимой степени объём социального обеспечения многодетных семей находится в ведении субъектов РФ, что приводит к зависимости объёма поддержки от финансовых возможностей бюджетов регионов.

На примере конкретных жизненных ситуаций можно представить те проблемы, связанные с неопределённостью базового федерального статуса многодетной семьи.

<sup>18</sup> Включая субъекты РФ, включённые в состав Российской Федерации в 2022 году.

Проблема статуса многодетной семьи	Пример жизненной ситуации
<p><b>Существующие вариации статуса многодетной семьи в зависимости от субъекта РФ:</b></p> <p><b>1. до достижения 16 (18) лет старшему ребёнку;</b>  <b>2. до 21 (23 или 24) лет старшему ребёнку, если является студентом очной формы или проходит военную службу;</b>  <b>3. до 16 (18 лет при обучении) лет младшему ребёнку</b></p>	<p>В семье трое детей: 2, 10, 17 лет (Ярославль, Тверь, Иваново и другие). При наступлении старшему ребёнку 18 лет семья перестаёт формально быть многодетной, теряет некоторые или все льготы, даже если старший ребёнок продолжает находиться на иждивении, продолжает обучение.</p> <p><i>Социальная справедливость и престиж многодетности?</i></p>
<p><b>Отсутствие базового статуса многодетной семьи порождает элементы дискриминационного неравенства между многодетными семьями, проживающими в разных субъектах РФ</b></p>	<p>Семья с 4 детьми возраста 5, 10, 18, 20 лет из Калуги / Орла / и тем более, Москвы решила переехать на ПМЖ в ближайший регион (200 км) и сразу лишилась статуса многодетной семьи (в том числе, права на льготный доступ в учреждения культуры или обеспечение лекарствами).</p> <p><i>Единое правовое пространство и развитие регионов?</i></p>
<p><b>Зачастую статус определения многодетной семьи разнится на уровне одного субъекта РФ применительно к разным мерам государственной поддержки</b></p>	<p>Семья с 3 детьми возраста 8, 14, 19 лет из Воронежа:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не может претендовать на ряд социальных выплат (№94-ОЗ от 25.06.2012);</li> <li>- может претендовать на получение земельного участка (№25-ОЗ от 13.05.2008);</li> <li>- не может претендовать на льготу по транспортному налогу (№28-ЗО от 29.05.2003) и на участие в программах по улучшению жилищных условий (ПП №1187 от 31.12.2013).</li> </ul> <p><i>Социальная система и навигация?</i></p>

## Лучшая практика

Лучший и уникальный подход к определению статуса многодетной семьи реализуется в Москве.

### Таблица 20.

Субъект РФ	Определение статуса многодетной семьи
<b>Москва</b>	В Москве семья считается многодетной (и сохраняет соответствующее право на государственную поддержку) до достижения возраста 16 лет младшим ребёнком, а обучающимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, — 18 лет.

## Предложения по определению статуса многодетной семьи с учётом имеющихся практик поддержки и возможных социальных и демографических эффектов

Оптимальным для интеграции в существующую систему государственной политики в условиях ограниченных ресурсов и при этом, максимально формирующим социальную и демографическую значимости семьи представляется следующее (табл. 21):

**Таблица 21.**

Категория и определение статуса многодетной семьи	Объём государственных гарантий (примеры)
<p><b>I. Бессрочный (пожизненный) статус многодетных родителей,</b> которым обладают родители, у которых родилось (или которые усыновили) трое и более детей.</p>	<p><b>Базовый объем гарантий,</b> в который включается</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• льготное посещение учреждений культуры;</li> <li>• знаки отличия, награды и иные формы государственного и общественного признания;</li> <li>• право на досрочный выход на пенсию;</li> <li>• право на бесплатное пользование парковочными местами (один автомобиль из семьи).</li> </ul>
<p><b>II. Многодетная семья с несовершеннолетним ребенком</b> — семья, в которой воспитывается трое и более детей до достижения младшим ребенком возраста 18 лет<sup>19</sup>.</p>	<p><b>Основной объем гарантий</b> многодетной семьи — федеральные и региональные выплаты демографического и компенсационного характера (как общие для всех семей с детьми, так и специальные для многодетных семей).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• объем гарантий категории I;</li> </ul> <p>Компенсационные общие:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ежемесячное пособие по уходу за ребенком (страховое);</li> <li>• единовременное пособие при рождении ребенка;</li> <li>• единовременные выплаты, депозиты на карте, вещевые наборы, предоставляемые для новорожденных;</li> </ul> <p>Компенсационные специальные:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• содействие в получении образования детьми.</li> </ul>
<p><b>III. Многодетная семья с несовершеннолетними детьми</b> — семья, в которой воспитываются трое и более детей в возрасте до 18 лет (либо при получении очного образования или проходящие срочную воинскую службу — до достижения возраста 24 лет)<sup>20</sup>.</p>	<p><b>Расширенный объем гарантий</b> многодетной семьи — федеральные и региональные выплаты демографического и компенсационного характера (как общие для всех семей с детьми, так и специальные).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• объем гарантий категорий I и II.</li> </ul> <p>Компенсационные специальные:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• льготы по оплате коммунальных услуг;</li> <li>• льготный проезд (или компенсация затрат);</li> <li>• льготный доступ к объектам социальной инфраструктуры;</li> <li>• налоговые льготы;</li> <li>• медико-социальное сопровождение;</li> <li>• социальные услуги многодетным семьям.</li> </ul> <p>Меры демографического характера, либо направленные на решение значимых вопросов многодетной семьи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• материнский (семейный) капитал;</li> <li>• программы улучшения жилищных условий;</li> <li>• предоставление земельного участка;</li> <li>• содействие в приобретении автомобиля;</li> <li>• право на получение земельного участка.</li> </ul>

<sup>19</sup> Соответствует статусу многодетной семьи в городе Москва.

<sup>20</sup> Максимально приближен к содержанию нормы ст. 218 Налогового кодекса РФ.

**IV. Многодетная малообеспеченная семья с несовершеннолетними детьми** — семья, в которой воспитываются трое и более детей в возрасте до 18 лет, либо при получении очного образования или проходящие срочную воинскую службу — до достижения возраста 24 лет, а также имеющие признаки имущественной нуждаемости (на основе нуждаемости и доходов).

**Дополнительный объём гарантий** — федеральные и региональные выплаты социального характера, направленные на профилактику бедности и обеспечение базовых условий для воспитания детей:

- объём гарантий категорий I, II и III.
- единое базовое пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка от 0 до 17 лет (с 01.01.2023);
- социальные контракты и иные специальные программы по преодолению и профилактике бедности;
- иные адресные социальные пособия и формы поддержки (государственные, общественные, корпоративные) в денежной форме;
- гуманитарная помощь семье в неденежной (вещевой, продуктовой) форме, адресные социальные услуги;
- иные выплаты малообеспеченным семьям с детьми.

Установление пожизненного статуса многодетных родителей с минимальным объемом гарантий позволяет, с одной стороны, преодолеть логическую коллизию и смысловую абсурдность: когда при достижении ребенком 18-ти лет, не переставая оставаться родителями трёх и более детей, родители формально теряют статус многодетных. С другой стороны, ввиду характера гарантий затраты на их обеспечение являются минимальными. Подобное закрепление позволит значимо повысить престиж многодетного образа жизни, создаст равные условия для справедливой поддержки. Статус должен действовать на всей территории Российской Федерации, категория (подвид) статуса отражён в удостоверении.

При этом данная представленная градация статусов по I-IV категориям оставляет возможность для определения дополнительных критериев в специальных мерах поддержки, например: нуждаемость в улучшении жилищных условий — для жилищных программ, наличие детей в возрасте до 7 лет — для программ семейных детских садов, показатели воспитания детей — для награждения государственными и общественными знаками отличия и т.д.

Говоря о базовом федеральном статусе, имеем ввиду, что субъектам РФ должно быть предоставлено право улучшения (исходя из финансовых возможностей) существующего социального положения многодетных семей и установления дополнительных льгот (но не ухудшающих базовый федеральный статус).

О необходимости установления единого базового статуса многодетной семьи свидетельствуют многочисленные обращения общественных организаций и граждан, данное положение закреплено в «Народной программе» Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Нормативно-правовое закрепление данного статуса возможно следующими способами со своими особенностями:

- посредством принятия специального федерального закона (лучший вариант — инициирование закона Президентом Российской Федерации);
- посредством обновления указа Президента РФ № 431 от 05.05.1992;
- посредством внесения поправок в Семейный Кодекс РФ (например,

при внесении во втором чтении поправок в рамках проходящего рассмотрение в Государственной Думе РФ в настоящее время проекта закона № 157281–8<sup>21</sup>).

С позиции финансового обеспечения, на наш взгляд, основной объём гарантий должен предоставляться за счет федерального бюджета, а дополнительный — за счёт региональных бюджетов (тем самым создавая дополнительную мотивацию в субъектах РФ по комплексной профилактике бедности в семьях).

**Авторы настоящего доклада надеются, что принятие базового статуса многодетной семьи и предлагаемых в настоящем докладе решений позволят выстроить семейно и многодетно ориентированную демографическую политику, что создаст условия для реализации обозначенного Президентом Российской Федерации В. В. Путиным на практике образа будущего России как страны крепких и счастливых многодетных семей.**

---

21 Проект федерального закона № 157281–8 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

# ПРИМЕЧАНИЯ И ПРИЛОЖЕНИЯ

## Ограничения представленных положений в докладе

Основной объём данных в докладе представлен по состоянию на 01.09.2022. Основной анализ учитывал результаты медиаметрик, информацию из открытых источников данных; в основе — представленные по официальному запросу материалы органов исполнительной власти субъектов РФ; может учитывать не все широко известные и реализуемые практики. Ввиду объективных обстоятельств в материалах лишь по отдельным направлениям отражены сведения о практиках 4 субъектов, включенных в состав Российской Федерации в 2022 году (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область). Отдельные положения доклада, например, в части, касающиеся единого базового пособия, представлены по состоянию на 21.11.2022.

Ввиду ограниченности объёма представления данных, основной акцент в докладе был сделан на анализе основных реализуемых практик поддержки многодетных семей и разработке предложений по их тиражированию. Анализ всех возможных реализуемых практик (40 направлений) и предложения системного характера по выстраиванию эффективной государственной политики с учётом всех аспектов демографического поведения населения (комплекс мер, необходимых для создания условий по увеличению количества благополучных многодетных семей народов России) представлены частично; авторы доклада рассчитывают их представить в дальнейших специальных публикациях.

Поддержка многодетных семей проявляется как в специальных практиках, так и в практиках, общих для всех семей с детьми. В ходе подготовки настоящего доклада использовались те практики, в которых либо значимую долю благополучателей формируют многодетные семьи, либо те практики, которые могут оказывать значимое влияние на формирование потенциала к семейной реализации и благополучной многодетности.

## Классификация практик поддержки многодетных семей

В ходе проведенного анализа была разработана **классификация практик поддержки многодетных семей**.

В соответствии с типологией практик были выделены 5 основных групп практик:

1. региональные особенности реализации федеральных мер поддержки;
2. региональные меры поддержки;
3. общественные практики поддержки;
4. корпоративные практики поддержки;
5. управленческие решения, направленные на прямое или косвенное улучшение благополучия многодетных семей.

Общий перечень из 40 типов практик поддержки многодетных семей с указанием групп практик по источникам представлен в таблице 22.

**Таблица 22.**

### Классификатор типов практик поддержки многодетных семей

№	Тип практики	№ группы практик
<b>БЛОК «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ СЕМЬИ</b>		
<b>Демографические меры (поддержка рождения детей)</b>		
1.	Семейный (материнский, родительский) капитал и иные формы значимых денежных выплат при рождении детей	1, 2
	Федеральный МСК	
	Федеральная выплата на погашение части долга по ипотеке	
	Региональные МСК	
	Региональные значимы единовременные выплаты при рождении ребенка	
2.	Корпоративный семейный капитал, корпоративные формы материальной поддержки при рождении детей	4
<b>Улучшение жилищных условий и реализация значимых потребностей семей с детьми (если связаны с рождением детей и семейным составом — относятся к демографическим мерам)</b>		
3.	Предоставление земельных участков для многодетных семей и формы их денежной компенсации	1, 2
4.	Программы льготного кредитования и целевых социальных выплат на погашение части долга по ипотечному кредиту для многодетных семей	1, 2, 4
5.	Практики поддержки индивидуального жилищного строительства среди многодетных семей, в том числе предоставление материалов на строительство, погашение расходов на подключение инженерных коммуникаций	1, 2, 4
6.	Предоставление бесплатного жилья в собственность для многодетной семьи. Социальные выплаты и иные формы по улучшению жилищных условий многодетной семьи	2, 4

7.	Специальные практики поддержки многодетных семей при строительстве, в том числе практики создания многодетно ориентированной социальной среды при комплексной застройке	2, 4
8.	Автомобиль и иной транспорт для многодетной семьи: бесплатное предоставление или специальные льготы при приобретении и обслуживании	2, 4
<b>Компенсационные меры общие</b> (компенсация потери доходов и дополнительных расходов при рождении ребенка)		
9.	Денежные выплаты и пособия, связанные с беременностью и рождением ребенка	1, 2, 4
10.	Практики повышения доступности услуг по уходу и присмотру за детьми: семейные детские сады, формы компенсации при непосещении детского сада, услуги социальной няни, формы поддержки вовлечения старшего поколения и иное	1, 2, 3, 4
11.	Вещевые наборы для новорождённых, единовременные выплаты при рождении, депозитные карты и иные формы компенсации части затрат при рождении ребёнка	2, 3
12.	Корпоративные программы поддержки и доп. социальные гарантии многодетных работников и беременных сотрудниц: предоставление специального графика работы, дополнительный отпуск и иное	4
<b>Компенсационные меры специальные</b> (компенсация потери доходов и дополнительных расходов в многодетной семье с учётом активной семейной реализации одного из родителей, особенно для семей с 5 и более детьми)		
13.	Налоговые льготы для многодетных семей	1, 2
14.	Социальный найм, льготная аренда жилья для многодетной семьи и формы компенсации затрат на проживание. Льготы и компенсации при оплате коммунальных услуг	1, 2, 4
15.	Практики содействия в получении основного и профессионального образования детей из многодетных семей, в том числе обеспечение школьной формой и принадлежностями и иные формы поддержки семей с 3 и более детьми-обучающимися	1,2,3,4
16.	Практики повышения доступности дополнительного образования и развития детей из многодетных семей (студии развития и т.п.)	1, 2, 3, 4, 5
17.	Формы компенсации транспортных затрат (затрат на проезд) членов многодетных семей. Социальное такси, льготные парковки для многодетных семей	1, 2, 4
18.	Наиболее значимые формы льгот при продаже товаров/оказании услуг для многодетных семей предприятиями и учреждениями различных отраслей и форм собственности	3, 4
19.	Практики развития многодетно ориентированной социальной среды. Пространства для детей на базе учреждений и корпораций	3, 4
<b>Социальные меры</b> (профилактика бедности семей с детьми, помощь в ТЖС)		
20.	Социальные выплаты по уходу за ребёнком	1, 2
21.	Содействие в трудоустройстве членам многодетной семьи и обеспечение достойного уровня заработной платы. Социальные контракты для многодетной семьи	1, 2, 3, 4

22.	Формы повышения качества питания детей из многодетных семей: в образовательных организациях, гуманитарная помощь, фудшеринг, молочные кухни, компенсация затрат на питание	1, 2, 3, 4
23.	Специальные практики поддержки многодетных семей в трудной жизненной ситуации и создание благоприятных условий для семейного воспитания детей. Оказание гуманитарной помощи. Адресные социальные услуги	1, 2, 3, 4
24.	Специальные практики по профилактике абортот по желанию, в том числе среди женщин, имеющих 2х и более детей. В том числе программы повышения эффективности служб психологического доабортного консультирования	1, 2, 3
<b>БЛОК «ЗДОРОВЬЕ СЕМЬИ»</b>		
<b>Медицинское обслуживание, лечение. Охрана репродуктивного здоровья</b>		
25.	Практики поддержки беременных женщин, в том числе при многоплодной беременности	1, 2, 3, 4
26.	Формы специального медико-социального сопровождения многодетных семей, повышения доступности качественной медицинской помощи, в том числе социальный патронаж, льготное добровольное медицинское страхование, сертификаты здоровья	2, 3, 4
27.	Лекарственное обеспечение членов многодетной семьи	1, 2, 3
<b>Оздоровление и поддержка здорового образа жизни</b>		
28.	Санаторно-курортное обслуживание для многодетной семьи, практики развития летнего отдыха членов многодетной семьи	1, 2, 3, 4
29.	Льготы на доступ по занятию физкультурой, оздоровительными процедурами, в том числе в коммерческих организациях	1, 2, 3, 4
<b>БЛОК «СЕМЕЙНЫЕ ЦЕННОСТИ И КАЧЕСТВО ВЗАИМООТНОШЕНИЙ»</b>		
<b>Укрепление в обществе ценности семьи и многодетного образа жизни</b>		
30.	Практики популяризации многодетного образа жизни, развитие форм трансляции ценностей семейственности, многодетности и многопоколенности. Медиа-проекты, социальная реклама и иное	3
31.	Специальные знаки отличия и премии для многодетных семей	1, 2, 3
32.	Повышение доступности учреждений культуры для многодетных семей (скидки на посещение, спец. программы). Культурно-досуговые программы для многодетных семей	1, 2
33.	Образовательные проекты по укреплению семейных взаимоотношений. Социальные практики образовательного семействедения. Просемейные форумы, фестивали и иное	2, 3
<b>Сообщества взаимоподдержки и психологическое консультирование</b>		
34.	Практики развития сообществ многодетных семей, в том числе на базе государственных учреждений, проектов СО НКО	2, 3
35.	Программы психологической поддержки и консультирования семей с детьми. Религиозно-пастырская поддержка многодетных семей	2, 3
36.	Специальные практики профилактики разводов в семьях с детьми	3

**БЛОК «УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ. ПРАКТИКИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ПАРТНЕРСКОЙ СЕТИ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ»**

37.	Федеральные, региональные и муниципальные системные решения в повышении доступности практик поддержки многодетных семей: социальная навигация, семейные многофункциональные центры и иное	5
38.	Федеральные, региональные и муниципальные системные управленческие решения по повышению эффективности государственной политики в отношении многодетных семей, программы повышения квалификации государственных служащих	5
39.	Федеральные, региональные и муниципальные формы системной поддержки корпоративных и общественных практик поддержки многодетных семей: налоговые льготы, грантовые конкурсы, деятельность регулярных совещательных структур при органах власти и иное	5
40.	Иные практики поддержки многодетных семей в субъекте РФ (государственные, муниципальные, корпоративные, общественные)	1, 2, 3, 4, 5

